

## Vypořádání připomínek podaných ve Veřejné konzultaci k záměru Českého telekomunikačního úřadu udělit přiděly rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz

### Seznam doručených připomínek a stanovisek

Datum doručení	Subjekt	Zkratka
21. 11. 2023	STARNET, s.r.o.	ST
21. 11. 2023	Uniphone, s.r.o.	UN
22. 11. 2023	Martin Dvořák	MD
24. 11. 2023	Svaz měst a obcí České republiky	SMO
24. 11. 2023	Vodafone Czech Republic a.s.	VF
24. 11. 2023	Sdružení místních samospráv České republiky, z.s.	SMS
27. 11. 2023	O2 Czech Republic a.s.	O2
27. 11. 2023	Ministerstvo průmyslu a obchodu	MPO
27. 11. 2023	T-Mobile Czech Republic a.s.	TM
27. 11. 2023	Český telekomunikační klastr z.s.	ČTK
27. 11. 2023	ISP Alliance a. s.	ISP

### Připomínky k Závěrům přezkoumání

Část Závěrů	Poř. číslo, subjekt	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
obecně	(1) TM	Žádáme, aby technologické parametry konzultovaného přidělu, tedy pro pásma 900 MHz a 1800 MHz, byly definovány takovým způsobem a v takové podobě, jako jsou definovány v kapitole 7.1.1 ve Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ze dne 7. srpna 2020, Čj.: ČTÚ-38 426/2020-613.	Tuto připomínku považujeme za zásadní. Oproti závazkům v přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz nejsou definovány technologické parametry (vč. definice typu EIRP, BEM apod.) pro závazky pro pásma 900 a 1800 MHz v čl. 3 přílohy Závěrů přezkumu. V souladu s právní jistotou správního rozhodování máme za to, že technologické parametry, které již byly stanoveny stejně či obdobně v předchozím přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ze dne 7. srpna 2020, by měly být definovány stejným způsobem i v Závěrech přezkoumání konzultovaného přidělu.	<b>Vysvětleno.</b> Technické parametry přidělu nejsou povinnou náležitostí Závěrů přezkumu dle příslušných ustanovení zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“). Povinnou náležitostí Závěrů přezkumu dle Zákona není ani uvedení podmínek účelného využívání, které budou uvedeny v příslušných rozhodnutích o udělení nového přidělu. Aniž by k tomu byl Úřad povinen dle Zákona, Úřad však v příloze Závěrů přezkumu základní parametry těchto podmínek přesto uvádí k tomu, aby mohli příslušní držitelé přidělů legitimně očekávat, jaké podmínky účelného využívání jim budou na základě rozhodnutí o udělení nového přidělu uloženy. Jak je uvedeno v Závěrech přezkumu, přílohou Závěrů přezkumu jsou pouze „základní“ parametry těchto podmínek účelného využívání rádiových kmitočtů, které budou spolu s ostatními podmínkami podle závěrů tohoto přezkumu uvedeny v rozhodnutích o udělení nového přidělu rádiových kmitočtů v pásmech 900 MHz a 1800 MHz. Účelem přílohy závěrů přezkumu není poskytnout úplný výčet podmínek, které budou uvedeny v rozhodnutí o udělení nových přidělů rádiových kmitočtů. Technické parametry tak budou definovány až v rozhodnutí o udělení nových přidělů rádiových kmitočtů, přičemž tyto technické parametry týkající se využívání rádiových kmitočtů budou primárně stanoveny v souladu s prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2022/173 ze dne 7. února 2022 o harmonizaci

				kmitočtových pásem 900 MHz a 1800 MHz pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací v Unii a o zrušení rozhodnutí 2009/766/ES.
4.e	(2) VF	<p>ČTÚ by měl pro zachování rovnoměrných podmínek na trhu zajistit pro držitele přidělu v pásmu 900 MHz v rozsahu nižším než 2x12,4 MHz, tzn. společnost Vodafone, možnost přístupu k rozsahu 2x4,8 MHz. A to formou uložení povinnosti národního roamingu k 2G a širokopásmové službě IoT poskytovaným v pásmu 900 MHz a sdílení aktivních komponent sítě pro uvedené služby, a to za přiměřených nákladově orientovaných cenových podmínek.</p>	<p>Za zásadní část posuzování v rámci přezkumu považuje společnost Vodafone tu, která se týká dopadů na hospodářskou soutěž, a kterou ČTÚ posuzuje na základě § 20 odst. 4 písm. e) ZEK. Společnost Vodafone zaslala v rámci přezkumu podnět, aby ČTÚ posoudil dopad nerovnoměrných přidělů v pásmu 900 MHz, kde společnost Vodafone má přidělen rozsah 2x10 MHz, přičemž společnosti T-Mobile a O2 každá 2x12,4 MHz, přičemž společnost Vodafone rovněž ve svém vyjádření uvedla konkrétní možnosti vyplývající z rozdílného rozsahu přidělených kmitočtů, které považuje za podstatné v dopadech na hospodářskou soutěž. V závěrech přezkumu je k této otázce pouze obecná poznámka na str. 6 a 8:</p> <p><i>„Úřad zároveň při vyhodnocení kritéria účelného využívání kmitočtů v pásmu 900 MHz zohlednil vyjádření společnosti Vodafone ze dne 11. 9. 2023 a uzavírá, že ačkoliv společnosti O2 a T-Mobile disponují většími rozsahy kmitočtů v pásmu 900 MHz než společnost Vodafone, jak je uvedeno výše v bodě 3, společnosti O2 a T-Mobile využívají předmětné kmitočty v pásmu 900 MHz účelně a nedochází tak k hromadění práv na užívání, jež by mělo za následek narušení hospodářské soutěže.“</i></p> <p><i>„Úřad zároveň zohlednil při vyhodnocení fungování hospodářské soutěže také vyjádření společnosti Vodafone ze dne 11. 9. 2023 a uzavírá, že nepoměr mezi rozsahem kmitočtů držným společnostmi O2 a T-Mobile a společností Vodafone v pásmu 900 MHz nemůže vést k narušení hospodářské soutěže. Disproporce v rozsahu přidělených kmitočtů samy o sobě nemohou být důvodem k narušení hospodářské soutěže a jsou běžné ve všech srovnatelných evropských zemích. Celkový rozsah spektra přidělený všem držitelům přidělů v pásmu 900 MHz v České republice v kategoriích pod 1 GHz a nad 1 GHz je srovnatelný. Možnost efektivního využívání rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz je zajištěna přidělením uceleného bloku o velikosti 2x10 MHz všem těmto držitelům přidělů, obdobně v pásmu 1800 MHz je možnost efektivního využívání rádiových kmitočtů zajištěna přidělením uceleného bloku o velikosti 2x20 MHz všem těmto držitelům přidělů a do budoucna podepřena podmínkou dalšího refarmingu.“</i></p> <p>Máme za to, že uvedené zhodnocení ČTÚ obsažené v závěrech přezkumu je nesprávné. Společnost Vodafone na nerovnoměrné rozsahy přidělených kmitočtů v pásmu 900 MHz a jejich negativní dopady na hospodářskou soutěž dlouhodobě upozorňuje a v minulosti předkládala návrhy, jak dosáhnout vyrovnaných rozsahů případně jak možným negativním dopadům na hospodářskou soutěž předejít. Ve svém stanovisku z 11. 9. 2023 poukázovala jednak na konkrétní dopady nerovnoměrných rozsahů, jednak i na dopad na ohodnocení spektra v případě přidělů s větším rozsahem než 2x10 MHz v pásmu 900 MHz.</p> <p>Společnost Vodafone zdůrazňuje, že jak společnost O2 tak i společnost T-Mobile mají prostor k tomu, aby v pásmu 900 MHz využily kanál 2x10 MHz výhradně pro vysokorychlostní datové služby a zároveň zbývající rozsah kmitočtů (2x2.4 MHz) využily (i) pro poskytování služeb 2G, a/nebo (ii) pro poskytování jiných služeb (např. širokopásmové IoT1), které jim mohou poskytnout konkurenční výhodu.</p> <p>Protože společnost Vodafone má v pásmu 900 MHz přidělen rozsah pouze 2x10 MHz, nemůže realizovat uvedené možnosti a např. nasazení širokopásmového IoT vyžaduje snížení kapacity dedikované pro datovou službu, což má za následek mimo jiné její soutěžní znevýhodnění právě vůči společnostem T-Mobile a O2.</p> <p>Datová služba, resp. služba přístupu k internetu je a v budoucnu bude stěžejní službou v mobilních sítích. Podmínky ovlivňující možnosti a kvalitu poskytování této služby jsou proto zásadní, neboť určují atraktivitu služby pro zákazníky. To ostatně konstatuje i ČTÚ v závěrech, kde např. na str. 5 uvádí: <i>„Dotčená pásma využívají držitelé přidělů k provozování mobilních sítí, které využívá naprostá většina obyvatel ČR nejen pro hlasovou službu, ale stále více i pro vysokorychlostní přenos dat, proto držitelé přidělů v části pásma nahrazují technologii GSM (2G) v souladu s principem technologické neutrality modernějšími a spektrálně efektivnějšími technologiemi (4G, 5G)... nové technologie vyžadují stále širší přenosové kanály..“</i></p> <p>Možnosti využití pásma 900 MHz, které slouží k celoplošnému pokrytí a má lepší charakteristiky pro indoor pokrytí oproti vyšším pásmům, jsou proto velmi významné.</p> <p>V minulosti neprošlo přidělování pásma 900 MHz tržním testem (zájmu/hodnoty), na rozdíl od ostatních pásem pod 1 GHz sloužících k celoplošnému pokrytí a indoor dostupnosti. Rozdělení kmitočtů v tomto pásmu mezi mobilní operátory tak bylo výhradně administrativním rozhodnutím státu, resp. ČTÚ. Jsme přesvědčeni, že nelze tuto situaci zachovat prodloužením celého rozsahu v pásmu 900 MHz na dalších 20 let bez dalších podmínek, které by adresovaly uvedené negativní dopady pro hospodářskou soutěž.</p>	<p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Jak je uvedeno v Závěrech přezkumu, Úřad fungování hospodářské soutěže v souvislosti s přezkumem podle § 20 odst. 4 Zákona posuzuje v souvislosti s účelem těchto zákonných ustanovení, kterým je při splnění zákonných předpokladů, poskytnout dosavadnímu držiteli přidělu možnost dalšího pokračování jeho podnikatelské činnosti a zajištění kontinuity poskytovaných služeb s využitím předmětných kmitočtů.</p> <p>Úřad v této souvislosti opakovaně upozorňuje, že postup Úřadu v rámci přezkumu podle § 20 odst. 4 a 7 Zákona nemůže být primárně nástrojem podpory hospodářské soutěže, zastupitelným s pravomocemi Úřadu např. v rámci procesu analýz trhu. Úřad tedy v rámci vyhodnocení tohoto kritéria nesměruje k přímému nebo nepřímému ukládání nápravných opatření směřujících k podpoře hospodářské soutěže na některém relevantním trhu. Cílem vyhodnocení tohoto kritéria v rámci přezkumu podle § 20 odst. 4 Zákona je posouzení, zda na základě přezkumu zvolený postup Úřadu zásadním způsobem nenaruší fungování hospodářské soutěže v oblasti elektronických komunikací. To je podpořeno i zněním § 20 odst. 1 Zákona, který uvádí, že „Úřad může omezit počet práv (...) není-li to v rozporu se zájmem na rozvíjení hospodářské soutěže.“</p> <p>S ohledem na zveřejněné skutečnosti je zřejmé, že v samotném přezkumu neidentifikoval Úřad žádné bezprostřední riziko, že by v důsledku postupu Úřadu podle § 20 odst. 7 písm. a) Zákona ve vztahu ke zkoumanému přidělu mělo dojít k negativnímu zásahu do fungování hospodářské soutěže regulačním zásahem. Naopak Úřad zastává názor uvedený v Závěrech přezkumu, že mírně nerovnoměrné rozsahy přidělených kmitočtů, na něž je poukazováno, nemohou nijak narušit fungování hospodářské soutěže, a proto zachování omezení počtu práv a obnovení přidělu není v rozporu se zájmem na rozvíjení hospodářské soutěže a vyhodnocení kritéria „fungování hospodářské soutěže v oblasti elektronických komunikací“ nebrání postupu Úřadu dle § 20 odst. 7 písm. a) Zákona. Jak je dále uvedeno v Závěrech přezkumu: „disproporce v rozsahu přidělených kmitočtů (...) jsou běžné ve všech srovnatelných evropských zemích.“. Naopak dokonce platí, že distribuce kmitočtů v pásmech 900 MHz a 1800 MHz, resp. zejména distribuce kmitočtů v pásmech pod 1 GHz patří v ČR k nejrovnoměrnejším v Evropě – z tohoto pohledu ČTÚ neshledává zásadní důvod k dalšímu posuzování možné úpravy distribuce kmitočtů v těchto pásmech.</p>
4.e	(3) VF	<p>ČTÚ by měl zohlednit, že spektrum nad 2x10 MHz, tj. 2x2,4 MHz v pásmu 900 MHz má v případě společností O2 a T-Mobile vyšší hodnotu v důsledku možnosti poskytovat vysokorychlostní datové služby v plně dedikovaném kanále 2x10 MHz a zároveň například</p>	<p>Jak je uvedeno výše, společnost O2 tak i společnost T-Mobile mají v pásmu 900 MHz přidělen rozsah 2x12,4 MHz a tím prostor, aby v pásmu 900 MHz využily kanál 2x10 MHz výhradně pro vysokorychlostní služby a zároveň zbývající rozsah kmitočtů (2x2.4 MHz) využily (i) pro poskytování služeb 2G, a/nebo (ii) pro poskytování jiných služeb (včetně IoT), které jim mohou poskytnout konkurenční výhodu. Protože společnost Vodafone má v pásmu 900 MHz přidělen</p>	<p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Dle názoru Úřadu prakticky nelze odhadnout přírůstek hodnoty kmitočtů v pásmu 900 MHz nad 2x10 MHz,</p>

		<p>širokopásmové služby IoT a/nebo služby 2G v úseku 2x2,4 MHz, bez omezení poskytování vysokorychlostních služeb v úseku 2x10 MHz pásma 900 MHz.</p>	<p>rozsah pouze 2x10 MHz, nemůže realizovat uvedené možnosti, což má za důsledek mimo jiné soutěžní zvýhodnění společností T-Mobile a O2.</p> <p>Kmitočty 2x2,4 MHz nad rámeček 2x10 MHz mají tedy vyšší jednotkovou hodnotu, nikoliv lineární v porovnání s rozsahem 2x10 MHz. Navíc rozsáhlé sdílení sítí mezi společnostmi O2 a T-Mobile, které zahrnuje rovněž sítě 2G, a tím i pásmo 900 MHz, poskytuje příležitost využívat rozsahy společně. To se týká (i) bloků 2x10 MHz, s možností nasazení kanálu 2x20 MHz a (ii) kmitočtů nad rozsah 2x10 MHz (tj. 2x4,8 MHz), což by těmto společnostem umožnilo poskytování služeb 2G a/nebo IoT nad rámeček 2x10MHz plně dedikovaného na širokopásmové služby.</p>	<p>kteřý by plynul z tvrzené konkurenční výhody. Jak je již uvedeno také ve vypořádání připomínky č. 3, disproporce v rozsahu přidělených kmitočtů jsou běžné ve všech srovnatelných evropských zemích. V jiných evropských zemích jsou navíc zpravidla rozdíly v jednotlivých pásmech mezi operátory mnohem vyšší. Navíc užívání uvedených kmitočtů není technologicky omezeno a způsob využívání souvisí s komerčním rozhodnutím držitele přidělu – z hlediska ocenění znalec vychází z obecného předpokladu efektivního využívání kmitočtů v daných kmitočtových pásmech a z toho vyplývajících efektivních peněžních toků.</p> <p>Cena za udělení rádiových kmitočtů je proto přímo úměrná velikosti přidělených kmitočtů. Nadto Úřad uvádí, že přiděly rádiových kmitočtů příslušných držitelů přidělu jsou v ostatních pásmech pod 1 GHz, tedy v pásmech 700 MHz a 800 MHz, totožné.</p> <p>K vyhodnocení dopadů tvrzeného nerovnoměrného rozložení rádiových kmitočtů na fungování hospodářské soutěže dále odkazujeme na vypořádání připomínky č. 2.</p>
<p>4.e</p>	<p><b>(4) ST, ISP, UNI, MD, ČTK</b></p>	<p>Součástí přidělu by měl být závazek, resp. povinnost na základě žádosti umožnit velkoobchodní přístup do mobilní sítě provozované s využitím přidělených kmitočtů za podmínek, které umožní vznik a udržitelné fungování mobilních virtuálních operátorů.</p> <p>Navrhujeme, aby ČTÚ doplnil Přezkum v části týkající se hospodářské soutěže a stanovil závazky, resp. povinnosti obdobně, jako to navrhuje slovenský regulační úřad v příloze č. 5 – Závazek VO a NR4. Do podmínek kmitočtového přidělu navrhujeme doplnit: „Držitel na sebe přebírá následující závazky spojené s přidělem rádiových kmitočtů z pásma 900 MHz a 1800 MHz a zavazuje se k jejich řádnému a včasnému splnění.</p> <p>Držitel přijímá závazek velkoobchodní nabídky a zavazuje se, že ním předložená velkoobchodní nabídka umožní všem zájemcům uzavření smlouvy o přístupu, přístup k síti/sítím provozovaných s využitím kmitočtů držitele v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, a poskytování veřejně dostupných mobilních služeb za konkurenceschopných podmínek na maloobchodním trhu, přinejmenším v rozsahu datových služeb, hlasových služeb a SMS, pokud se smluvní strany nedohodnou na jiném rozsahu veřejně dostupných služeb.</p> <p>Tento závazek platí po celou dobu platnosti každého přidělu v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, na dobu dokud přiděl obsahuje závazek velkoobchodní nabídky, a vztahuje na každou ze sítí provozovanou (a to i částečně) s využitím kmitočtů držitele v pásmech 900 MHz a 1800 MHz.</p> <p>Držitel se zároveň zavazuje na výzvu jednat v dobré víře s každým zájemcem o uzavření smlouvy o přístupu a poskytnutí přístupu, předložit zájemci takovou nabídku a návrh smlouvy, který umožní dosáhnout účelu a splnění závazku velkoobchodní nabídky. Držitel nebude žádnému zájemci klást v procesu jednání o uzavření smlouvy o přístupu žádné právní, administrativní, ani jiné překážky a vyžadovat splnění takových podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb nebo které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.</p> <p>Držitel se zavazuje při zohlednění technických možností sítě</p>	<p>V posouzení a závěrech je zcela opomenuto, že ČTÚ v nedávné době analýzou zjistil, že je zde nízká vyjednávací pozice nezávislých MVNO, a konstatoval, že na velkoobchodním trhu přístupu k mobilním službám není efektivní soutěž. ČTÚ konstatoval možnou existenci tacitní koluze mezi operátory mobilních sítí (O2, T-Mobile, Vodafone) v neprospěch MVNO a navrhol ex-ante regulaci přístupu k velkoobchodním mobilním službám.</p> <p>Evropská komise (dále také „Komise“) neumožnila ČTÚ navrhovanou regulaci zavést, přičemž poukazovala i na existenci závazků z aukce kmitočtů a existenci povinnosti přístupu spojených s některými přiděly kmitočtů. Komise přitom již dříve zrušila ex-ante regulaci téměř všech trhů, a v současnosti připravovaném novém unijním regulačním rámci pro elektronické komunikace (Digital Networks Act) uvažuje ex-ante regulaci zrušit úplně.</p> <p>Vzhledem k tomu, že z pohledu MVNO v České republice nedošlo ke zlepšení stavu soutěže na trhu a ke zlepšení situace pro MVNO, považujeme za nezbytné, aby ČTÚ tento stav hospodářské soutěže náležitě zohlednil při stanovení podmínek, které budou součástí nových přidělu v pásmu 900 a 1800 MHz.</p> <p>Uložení podmínek je nezbytné pro zajištění pokračování činnosti virtuálních mobilních operátorů, kteří využívají přístup k mobilním sítím a službám. Podle Zprávy o vývoji trhu elektronických komunikací se zaměřením na rok 2022 společnost SAZKA a.s., jako jediný MVNO majetkově nepropojený s MNO, dosáhl tržního podílu 1,3 %, ostatních 102 majetkově nepropojených podnikatelů působících na trhu jako MVNO dosáhlo společně souhrnného tržního podílu ve výši 2,2 %.</p> <p>Uložení prokonkurenčních podmínek jako součástí přidělu je nezbytné zejména z hlediska založení a existence práva na přístup k mobilní síti, a v návaznosti na to existenci oprávnění ČTÚ řešit spory o přístupu.</p> <p>Nezahrnutí podmínek přístupu do přidělu by vedlo ke stavu, že i stávající MVNO by po roce 2026 (pozbytím platnosti stávajících přidělu, které povinnosti přístupu k 4G/5G sítím obsahují) zřejmě pozbyli jakékoliv vymožitelná práva na přístup k síti, včetně možnosti domáhat se řešení sporu Úřadem. Reálně by tak hrozilo, že majetkově nepropojení MVNO ztratí přístup k mobilním sítím a jejich uživatelé přijdou o své poskytovatele. Pásma 900 a 1800 MHz jsou základními pásmy využívanými mobilními sítěmi (v současnosti 2G/GSM), a proto existence práv přístupu k sítím v těchto pásmech je klíčová pro poskytování mobilních služeb.</p> <p>Rádi bychom zdůraznili, že pro rozvoj hospodářské soutěže je nezbytné podpořit soutěž v oblasti infrastruktury, protože tato úroveň soutěže je nepostradatelná pro rozvoj soutěže v oblasti služeb. Mobilní virtuální operátoři, kteří používají vlastní infrastrukturu mobilní virtuální sítě s výjimkou rádiové přístupové sítě a vydávají vlastní SIM karty, mají díky použití vlastní infrastruktury zpravidla plnou kontrolu nad podobou a funkcí služeb, které poskytují.</p> <p>Prostřednictvím takové infrastruktury může podnikatel poskytovat služby koncovým uživatelům jako plný mobilní virtuální síťový operátor (dále "Full MVNO"), nebo jiným podnikatelům a jejich koncovým uživatelům jako mobilní virtuální síťový agregátor (dále „MVNA“). Je přitom dobrou praxí Full MVNO / MVNA zajistit v každém státě přístup k rádiovým přístupovým sítím více různých mobilních síťových operátorů. Spolu s možností řídit přístup k těmto sítím a určovat preferovanou síť se tak vytvářejí podmínky pro efektivní soutěž mezi poskytovateli rádiových přístupových sítí (držiteli přidělu) na velkoobchodní úrovni. Podporování přístupu pro podniky typu Full MVNO / MVNA tedy podporuje soutěž v oblasti infrastruktury mobilní jaderné sítě (mezi Full MVNO/MVNA a jednotlivými držiteli přidělu), a také soutěž v oblasti infrastruktury rádiové přístupové sítě (mezi držiteli přidělu při poskytování přístupu pro Full MVNO/MVNA a jejich uživatele). Rozvoj soutěže v oblasti infrastruktury vytváří podmínky pro rozvoj soutěže na</p>	<p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Na základě novely Zákona provedené zákonem č. 371/2022 Sb., jež nabyla účinnosti dne 1.1.2022, na základě níž byla do českého právního řádu implementována Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (Kodex elektronických komunikací), je Úřad oprávněn v rámci obnovy přidělu rádiových kmitočtů uložit závazek umožnění velkoobchodního přístupu pouze postupem dle § 23b Zákona, který zahrnuje konzultaci opatření s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a zkoumání tržních podmínek způsobem obdobným analýze relevantních trhů dle Zákona.</p> <p>Na základě Rozhodnutí Komise ze dne 24. 3. 2023 podle čl. 32 odst. 6 směrnice (EU) 2018/1972 (zpětvzetí oznámeného návrhu opatření), ve věci CZ/2022/2421: Velkoobchodní přístup k mobilním službám včetně trhu velkoobchodního přístupu a původu volání v mobilních telefonních sítích v České republice (dále jen „Rozhodnutí Komise“), byla vetována notifikovaná analýza relevantního trhu č. 3 (velkoobchodního trhu přístupu k mobilním službám) Úřadu, vč. závěrů vyhodnocení testu tří kritérií, v rámci níž Úřad mimo jiné navrhol uložení závazku velkoobchodního přístupu podnikům s významnou tržní silou.</p> <p>Jak je ostatně uvedeno i v odůvodnění podané připomínky, na základě Rozhodnutí Komise bylo mimo jiné konstatováno, že ex-ante regulace založená na významné tržní síle je nepřiměřená a že především paralelní regulační nástroje (např. prosazování již uložených povinností) mají potenciál dosáhnout účinné hospodářské soutěže na trhu.</p> <p>Z Rozhodnutí Komise lze tak usuzovat, že uložení nových velkoobchodních závazků Komise nepovažuje za obhajitelné.</p>

	<p>k poskytnutí takového přístupu, který umožní zájemci na maloobchodním trhu poskytování nezávislých a celoplošných veřejně dostupných mobilních služeb tak, aby byl zájemce schopen poskytovat datové služby, hlasové služby a SMS, a to v rozsahu, kvalitě a s geografickým pokrytím území a obyvatelstva ČR, které nejsou horší než rozsah, kvalita a geografické pokrytí území a obyvatelstva ČR maloobchodních služeb poskytovaných prostřednictvím sítí, které (a to i částečně) využívají frekvence držitele z pásma 900 MHz a 1800 MHz, nebo v nižším rozsahu, nižší kvalitě a s nižším geografickým pokrytím území a obyvatelstva ČR, pokud jsou služby takto požadovány a dohodnuty se zájemcem.</p> <p>Držitel bude se zájemci o přístup jednat bez ohledu na rozsah infrastruktury a provozních systémů zájemce o přístup. Držitel se zavazuje vypracovat a na požádání zájemce poskytnout velkoobchodní nabídku a úplný návrh smlouvy o přístupu, a to bez podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb a které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.</p> <p>Nabídka a návrh smlouvy budou obsahovat všechny části, cenové a technické parametry, které lze v době zveřejnění nebo poskytnutí uvést nebo předpokládat, a všechny požadavky a údaje, které má zájemce uvést, aby jeho žádost byla kompletní. Návrh smlouvy o přístupu se všemi náležitostmi je držitel povinen poskytnout nejpozději do 60 kalendářních dnů po dni doručení kompletní žádosti zájemce. O rozsahu kompletní žádosti bude držitel zájemce informovat neprodleně.</p> <p>Velkoobchodní ceny jednotlivých veřejně dostupných služeb (za volání, za SMS, za MB dat apod.) poskytovaných na základě smlouvy o přístupu budou v souladu s konkurenčními a nediskriminačními podmínkami tak, aby odpovídaly rozsahu infrastruktury provozované držitelem a využívané zájemcem pro účely jím poskytovaných služeb, aby nepůsobily jako překážka rozvoje konkurence, a aby zájemci o přístup umožňovaly poskytování konkurenceschopných služeb za podobných podmínek jako má držitel.</p> <p>Pokud bude závazek velkoobchodní nabídky obsažen v individuálním oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, držitel se zavazuje umožnit zájemci uzavřít smlouvu o přístupu, a to na celou dobu platnosti přidělu, pokud není smluvními stranami dohodnuto jinak. Držitel zajistí, aby smlouva o přístupu po celou dobu trvání smluvního vztahu splňovala podmínky a požadavky (včetně cenových) závazku velkoobchodní nabídky. Držitel se zavazuje, že bez objektivních důvodů nebude diskriminovat mezi jednotlivými zájemci o přístup. Držitel se dále zavazuje prokazatelně informovat Úřad o každé žádosti zájemce a o každé uzavřené smlouvě o přístupu, popřípadě na požádání Úřadu o stavu nebo výsledku jednání o přístupu, a to do 15 kalendářních dnů. Tímto závazkem nejsou dotčeny jiné informační povinnosti dle zákona.</p> <p>Při případných podaných sporech souvisejících se závazkem velkoobchodní nabídky nebo přístupem, nebo při porušení závazku velkoobchodní nabídky, kterou na sebe převzal držitel, bude Úřad postupovat ve smyslu příslušných ustanovení zákona o elektronických komunikacích.“</p> <p>Úřad stanoví povinnosti v souladu s § 5 odst. 1 b), odst. 2 b), odst. 4 b), § 21 odst. 12, § 22 odst. 3 b) a odst. 4 d), § 22 odst. 3 zákona o elektronických komunikacích.</p>	<p>maloobchodním trhu poskytování mobilních služeb (mezi Full MVNO, Light MVNO provozovanými na platformě MVNA, a držiteli přidělu – provozovateli rádiových přístupových sítí).</p> <p>Uložení povinností přístupu prostřednictvím přidělu rádiových kmitočtů využily národní regulační orgány kromě České republiky například také v Chorvatsku, Francii, Řecku, Irsku a Portugalsku. Jedná se zřejmě o jediný spolehlivý způsob, který může v souladu s Evropským kodexem elektronických komunikací regulační orgán členského státu v současnosti (a s výhledem do budoucna) použít a uložit držitelům kmitočtů povinnosti přístupu k sítím využívajícím těchto kmitočtů.</p> <p>Navrhujeme, aby ČTÚ vycházel z aktuálního návrhu slovenského regulačního úřadu, konkrétně ze str. 17 – 19 návrhu „výzvy k podávání nabídek do výběrového řízení k vydání individuálních povolení k používání frekvencí z frekvenčního spektra 900 MHz a 2100 MHz formou elektronické aukce 3. Návrh tohoto závazku byl na Slovensku již opakovaně konzultován s trhem, přičemž byly zahrnuty i oprávněné připomínky společností Slovak Telekom a.s. a O2 Slovakia s.r.o., majetkově a manažersky propojených s T-Mobile a O2. Niže uvádíme přepis závazku ve znění již přizpůsobeném na situaci v ČR.</p> <p>Účelem závazku velkoobchodní nabídky je vytvoření podmínek pro jednání o přístupu v dobré víře, uzavření smlouvy o přístupu nebo obdobné smlouvy se stejným účelem a umožnění poskytování veřejně dostupných mobilních služeb každému zájemci o přístup, který není držitelem individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, a to prostřednictvím sítí/sítí provozované s využitím přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz a 1800 MHz.</p> <p>Každý držitel přidělu převezme závazek velkoobchodní nabídky bez ohledu na rozsah přidělu. Cílem závazku velkoobchodní nabídky je vytvoření takových podmínek, které umožní všem zájemcům uzavření smlouvy o přístupu, přístup k síti/sítím provozovaných s využitím přidělu držitele v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, a poskytování veřejně dostupných mobilních služeb za konkurenceschopných podmínek na maloobchodním trhu, přinejmenším v rozsahu datových služeb, hlasových služeb a SMS, pokud se smluvní strany nedohodnou na jiném rozsahu veřejně dostupných služeb.</p> <p>Závazek velkoobchodní nabídky se vztahuje na celé období platnosti každého individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz a jen na dobu než bude závazek velkoobchodní nabídky obsažen v individuálním oprávnění. Závazek velkoobchodní nabídky se vztahuje na každou ze sítí využívající přidělu rádiových kmitočtů držitele v pásmech 900 MHz a 1800 MHz.</p> <p>Úřad si vyhrazuje právo vypustit nebo upravit tento závazek v případě podstatné změny skutečností na trhu a po veřejné konzultaci podle § 130 zákona o elektronických komunikacích. Za účelem splnění závazku velkoobchodní nabídky se držitel zavazuje na výzvu jednat v dobré víře s každým zájemcem o uzavření smlouvy o přístupu a poskytnutí přístupu, předložit zájemci takovou nabídku a návrh smlouvy, který umožní dosáhnout účelu a splnění závazku velkoobchodní nabídky. Držitel převezme závazek, že nebude žádnému zájemci klást v procesu jednání o uzavření smlouvy o přístupu žádné právní, administrativní, ani jiné překážky a vyžadovat splnění takových podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb nebo které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.</p> <p>Držitel se zaváže při zohlednění technických možností sítě k poskytnutí takového přístupu, který umožní zájemci poskytování nezávislých a celoplošných veřejně dostupných mobilních služeb, a to v rozsahu, kvalitě a s geografickým pokrytím území a obyvatelstva celého státu, které nejsou horší než rozsah, kvalita a geografické pokrytí území a obyvatelstva v případě maloobchodních služeb poskytovaných držitelem prostřednictvím sítí využívajících (a to i částečně) přidělu z pásma 900 MHz a 1800 MHz, nebo v nižším rozsahu, nižší kvalitě a s nižším geografickým pokrytím území a obyvatelstva, pokud jsou služby takto požadovány a dohodnuty se zájemcem. Závazek se netýká poskytování služeb v pevném místě.</p> <p>Držitel se zaváže jednat se zájemci o přístup bez ohledu na rozsah infrastruktury a provozních systémů zájemce o přístup.</p> <p>Držitel se zaváže vypracovat a na požádání zájemce poskytnout nabídku a úplný návrh smlouvy o přístupu a smlouvy o ochraně důvěrných informací (pokud je vyžadována), a to bez podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb a které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.</p> <p>Nabídka a návrh smlouvy musí obsahovat všechny části a cenové a technické parametry, které lze v době zveřejnění nebo poskytnutí uvést nebo předpokládat, a všechny požadavky a údaje, které má zájemce uvést, aby jeho žádost byla kompletní. Návrh smlouvy o přístupu se všemi náležitostmi je držitel povinen poskytnout nejpozději do 60 kalendářních dnů po dni doručení kompletní žádosti zájemce. O rozsahu kompletní žádosti informuje držitel zájemce neprodleně.</p> <p>Držitel se zaváže stanovit velkoobchodní ceny jednotlivých veřejně dostupných služeb (za minutu volání, za SMS zprávy, za MB dat apod.) poskytovaných na základě smlouvy o přístupu v souladu s konkurenčními a nediskriminačními podmínkami tak, aby odpovídaly rozsahu infrastruktury provozované držitelem a využívané</p>	<p>Závazek možnosti velkoobchodního přístupu navrhovaný na Slovensku, na nějž je v odůvodnění připomínky odkazováno, má být přitom uložen v rámci výběrového řízení. V projednávané věci je však záměrem Úřadu obnovit stávající přiděly rádiových kmitočtů v návaznosti na přezkum dle § 20 odst. 4 Zákona. Odkaz na navrhované opatření na Slovensku tak není příslušný na tuto situaci.</p> <p>Nadto Úřad uvádí, že držitelé přidělu v pásmu 700 MHz zveřejnili v souladu s podmínkami Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz své referenční nabídky na přístup k síti, které obsahují možnost rozšíření rozsahu poskytovaných služeb o další velkoobchodní služby (tj. i hlasové a SMS služby), přičemž podmínky poskytování těchto dalších velkoobchodních služeb budou stanoveny na základě obchodního jednání. Úřad průběžně ověřuje poskytování velkoobchodního přístupu, a z jeho hodnocení je zřejmé, že podmínky tohoto závazku jsou plněny, včetně postupu pro stanovení ceny. Podle názoru Úřadu tak lze z rozšíření nabídky velkoobchodního přístupu usuzovat, že dojde k dalšímu zlepšení fungování hospodářské soutěže.</p> <p>V tomto kontextu se Úřad rozhodl neuložit povinnost velkoobchodního přístupu v rámci této obnovy, neboť daná povinnost je již uložena v rámci přidělu kmitočtů v pásmu 700 MHz a tato podmínka je držiteli plněna. Úřad deklaruje, že plnění této podmínky bude i nadále průběžně kontrolovat.</p> <p>Viz také vypořádání připomínky č. 2.</p>
--	--	---	--

			<p>zájemcem pro účely jím poskytovaných služeb, aby nepůsobily jako překážka rozvoje konkurence, a aby zájemci o přístup umožňovaly poskytování konkurenceschopných služeb za podobných podmínek jako má držitel.</p> <p>Držitel se zaváže zajistit, aby smlouvu o přístupu bylo možné uzavřít na celou dobu platnosti přidělu, pokud není smluvními stranami dohodnuto jinak. Držitel se zaváže zajistit, aby smlouva o přístupu po celou dobu trvání smluvního vztahu splňovala podmínky a požadavky (včetně cenových) závazku velkoobchodní nabídky. Držitel se zaváže, že bez objektivních důvodů nebude nediskriminovat mezi jednotlivými zájemci o přístup.</p> <p>Držitel se zaváže prokazatelně informovat Úřad o každé žádosti zájemce a o každé uzavřené smlouvě o přístupu, případně na požádání Úřadu o stavu nebo výsledku jednání o přístupu, a to do 15 kalendářních dnů. Tímto závazkem nejsou dotčeny jiné informační povinnosti držitele dle zákona.</p> <p>Při případných podaných sporech souvisejících se závazkem velkoobchodní nabídky nebo přístupem, nebo při porušení závazku velkoobchodní nabídky, kterou na sebe převzal držitel, bude Úřad postupovat ve smyslu příslušných ustanovení zákona o elektronických komunikacích.</p> <p>Jsme přesvědčeni, že spojení přidělů rádiových kmitočtů v pásmech 900 MHz a 1800 MHz s výše navrženým závazkem podpoří rozvoj hospodářské soutěže na maloobchodním i velkoobchodním trhu poskytování mobilních služeb a na infrastrukturní úrovni, a zlepší podmínky pro udržitelné fungování mobilních virtuálních operátorů v České republice.</p>	
4.e	(5) MD	<p>1. Navrhují, aby Úřad specifikoval mnohem podrobněji požadavky na referenční nabídku nežli dosud.</p> <p>2. Rovněž navrhují, aby úřad vzal v úvahu i zkušenosti z ostatních evropských zemí.</p> <p>3. Navrhují, aby v souladu s trendem doporučovaným renomovanými analytiky ČTÚ nařídil stanovit velkoobchodní ceny formou retail minus (či obdobným způsobem), ale počítaného na cenu balíčku, nikoli na cenu reálně spotřebovaných dat, případně cenu založenou na přístupu ke kapacitě sítě.</p>	<p>Nad rámec navrženého řešení [viz připomínka č. 4] je ale třeba ambicióznějšího přístupu k řešení velkoobchodní nabídky, aby nedošlo jen k zakonzervování stávajícího nefunkčního konkurenčního prostředí v oblasti mobilních sítí.</p> <p>Jak bylo upozorňováno během aukce 5G, ČTÚ při definici podmínek velkoobchodních závazků jen formálně kopíroval nástroj, který byl součástí závazků z přidělů operátorů, kteří získali kmitočty z pásma 800 MHz v roce 2013 a který nikdy skutečně nezafungoval – tedy povinnou referenční velkoobchodní nabídku pro MVNO postavenou na obecném zákazu margin squeeze. Jsme tedy v situaci, kdy na trhu objektivně není efektivní konkurence, což sám Úřad uznává a zároveň náprava zvolená Úřadem v roce 2013 v podobě velkoobchodní nabídky jako jednoho ze závazků pro stávající operátory účastníci se aukce je zjevně nefunkční, což potvrzovala mimo jiné i snaha Úřadu ustavit nový relevantní trh 5. Úřad touto činností fakticky sám potvrzuje, že podmínky nastavené v roce 2013 jsou buď nedostatečné, nebo je nedokáže vymáhat kontrolní činností. ČTÚ by měl před stanovením nových závazků uvést s pomocí jaké analýzy dospěl k závěru, že takto formulovaná velkoobchodní nabídka je optimální z hlediska posílení konkurenčního prostředí na trhu mobilních služeb.</p> <p><b>(Ad 1.)</b> MNO využívají toho, že mají zcela volnou ruku v stanovení způsobu, jak budou účtovat přístup k síti a využívají kombinace pevného poplatku za zřízení samotné služby MVNO a poté jednotkového poplatku za data.</p> <p>Úřad by měl dotazem na ostatní evropské NRA zjistit, jaká je obvyklá míra pevného poplatku, protože pokud vezmeme v úvahu regulované či pseudoregulované (vzniklé jako povinnost stanovená regulátorem po spojení operátorů na trhu) nabídky, tak se poplatek pohybuje od nuly (Norsko) až po maximálně 200 tisíc eur (Rakousko), což je stále výrazně níže, než kolik požadují čeští síťoví operátoři.</p> <p><b>(Ad 2.)</b> Například v Norsku je vztah mezi síťovým a virtuálními operátory z hlediska regulace velmi propracovaný, protože vzhledem k podílu Telenoru na trhu regulátor NKOM stále reguluje bývalý trh č. 15. Důrazně doporučuji vzít v úvahu především způsob provádění margin squeeze testu, který je výrazně vhodněji nastavený k odhalení margin squeeze v oblasti mobilního velkoobchodu, 1 zatímco český test není schopen odhalit zcela zjevné stlačování marží vůbec, jak ukazují i připomínky Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k margin squeeze metodice Úřadu.</p> <p><b>(Ad 3.)</b> Spotřebitelé reálně vnímají ceny nikoli za přenesený gigabyte, ale za počet gigabytů v balíčku, navíc MVNO jsou v takovém případě schopni daleko lépe plánovat a především by byli schopni nabídnout balíčky s neomezenými daty, což nyní není možné.</p>	<p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Připomínka navazuje na připomínku č. 4 a navrhuje upřesnění navrhovaného závazku velkoobchodní nabídky v případě, že dojde k jeho uložení. Připomínka č. 4, včetně navrhovaného uložení závazku velkoobchodní nabídky, však nebyla akceptována s odůvodněním uvedeném ve vypořádání připomínky č. 4.</p> <p>Z výše uvedených důvodů tak tato připomínka již není relevantní a nelze ji akceptovat.</p>
Příloha 3.2	(6) SMS	<p>Žádáme o změny v příloze 1:</p> <p>Držitel přidělu je povinen v pásmu 900 MHz od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu zajistit pokrytí <del>90</del> <b>95</b> % obyvatel České republiky nabídkou komerčních veřejně dostupných služeb elektronických komunikací prostřednictvím veřejných komunikačních sítí s využitím přidělených rádiových kmitočtů. Za účelem úplného ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií může držitel přidělu dočasně snížit úroveň pokrytí pod požadovanou úroveň, a to po dobu maximálně 36 měsíců ode dne, kdy držitel přidělu písemně oznámí Úřadu svůj záměr o úplném ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií. Výjimku dle předchozí věty může držitel přidělu uplatnit pouze jednou za dobu trvání platnosti přidělu s tím, že po dobu uplatnění výjimky musí držitel přidělu zajistit pokrytí minimálně <del>70</del> <b>85</b> % obyvatel České republiky. Pokrytím dle</p>	<p>Připomínky vznášíme na základě zkušeností se současným pokrytím, kde podmínky u přidělených rádiových kmitočtů byly v minulosti obdobné a do základních sídelních jednotek se nepodařilo uspokojivě dostat GSM signál pro obyvatele. Je tedy třeba upravit tak, aby se pokrytí posunulo k pokrytí co nejvíce ZSJ a obyvatel. Po vypnutí 3G se na mnoha místech možnost volání také zhoršila a v mnoha našich obcích, ZSJ řešíme, že není možné si zavolat, a to ani integrované záchranné složky (hasiče, policii a především záchrannou službu). To vede k velkým rizikům s dopadem na zdraví obyvatelstva, a dokonce jde zde i o reálné ohrožení života (od starostů slyšíme, že se v některých obcích lidé nebyli schopni zavolat záchrannou službu a dokonce to již vedlo k úmrtím).</p>	<p><b>Neakceptováno, vysvětleno.</b></p> <p>Tato konkrétní podmínka se týká zajištění efektivního využívání konkrétních rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 900 MHz, kde již byla splněna rozvojová kritéria stanovená při udělení přidělu v minulosti pro síť 2G/GSM. Nejedná se tedy o rozvojová kritéria stanovená pro další rozvoj této sítě, ale o podmínku, aby po celou dobu platnosti přidělu byly předmětné rádiové kmitočty nadále účelně využívány v dostatečném rozsahu. Z tohoto hlediska je navržená úroveň nepřiměřená, neboť dostupnost služeb pro uživatele je dána dostupností signálu nejen v pásmech 900 MHz a 1800 MHz, ale i v dalších kmitočtových pásmech, zejména 700 MHz a 800 MHz. Úroveň pokrytí je definována rozvojovými kritérii podle kapitoly 3.4</p>

		<p>předchozího odstavce se rozumí provozování veřejné sítě elektronických komunikací s využitím výhradně vlastního přidělu rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 900 MHz. Pro pokrytí obyvatelstva je požadován vnitřní příjem při <del>75</del> <b>95%</b> pravděpodobnosti na základě metodiky měření.</p>		<p>přezkumu s cílovými hodnotami na úrovni 99 % obyvatel a 90 % území každého okresu v roce 2031 (bod 3.4.4 resp. bod 3.4.3 s cílovými parametry pro rok 2028), které je možné plnit jakýmkoliv drženy kmitočty (tzn. zejména kmitočty v pásmech 700 MHz, 800 MHz a 900 MHz). Tyto hodnoty zajišťují plošné zlepšování dostupnosti mobilního signálu a mobilních služeb pro všechny uživatele vč. záchranných složek.</p> <p>Nad rámec uvedené podmínky pro plošné zlepšování dostupnosti mobilního signálu je další rozvoj sítí předmětem podmínky pokrývání konkrétních nepokrytých lokalit – bílých míst, což by mělo vést ke zlepšení dostupnosti signálu zejména v menších obcích. Pro pořádek Úřad uvádí, že povinnost zachování aktuálního pokrytí systémem GSM do roku 2028 je stanovena držitelům těchto přidělů rádiových kmitočtů v přidělech rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz. Definovaná výjimka se týká poklesu úrovně pokrytí v pásmu 900 MHz v důsledku náhrady stávající technologie GSM technologií nové generace. Pro přechod na generace nahrazující systém GSM platí, že tyto nové generace jsou již dotčenými subjekty provozovány v jiných kmitočtových pásmech (zejména v pásmech 700 MHz a 800 MHz), a tedy není přiměřené vyžadovat takto vysoké úrovně pokrytí v jednom konkrétním pásmu 900 MHz. Z hlediska koncového uživatele není podstatné, v jakém kmitočtovém pásmu je poskytovaná služba dostupná. Úřad nicméně připouští, že budoucí ukončování provozu GSM vzhledem k masovému současnému využívání této služby může způsobovat lokální problémy s dostupností služeb, které Úřad bude detailně monitorovat.</p> <p>Požadovaná změna parametru pro vnitřní pokrytí s pravděpodobností 95 % by vyžadovala výrazné navýšení požadované intenzity signálu v mnoha místech a zásadní investiční náročnost na straně držitelů přidělů a Úřad není přesvědčen o efektivitě takového požadavku. I v kontextu mezinárodního srovnání by byl daný požadavek velmi nadstandardní (obvyklá hodnota je právě 75 %). Uvedené zpřísnění požadavku by vyžadovalo buď navýšení vysílacího výkonu, nebo častěji v případě venkovských oblastí nutnost dodatečné výstavby základových stanic. Časový rámec předpokládaného dožití technologie GSM, který je předpokládán do roku 2028 by zřejmě ani nestačil na realizaci vysílací infrastruktury potřebné pro naplnění této podmínky.</p>
<p><b>Příloha 3.2, 3.4</b></p>	<p><b>(7) SMO</b></p>	<p>V části 3.2. definovat rozvojová kritéria pro pásmo 900 MHz, tak, že držitel přidělu je povinen v pásmu 900 MHz od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu zajistit pokrytí 95 % obyvatel České republiky nabídkou komerčních veřejně dostupných služeb elektronických komunikací prostřednictvím veřejných komunikačních sítí s využitím přidělených rádiových kmitočtů.</p> <p>Výjimku dle předchozí věty může držitel přidělu uplatnit pouze jednou za dobu trvání platnosti přidělu s tím, že po dobu uplatnění výjimky musí držitel přidělu zajistit pokrytí minimálně 85 % obyvatel České republiky.</p> <p>Pokrytím dle předchozího odstavce se rozumí provozování veřejné sítě elektronických komunikací s využitím výhradně vlastního</p>	<p>Z naší členské základy opakovaně přijímáme informace o tom, že pokrytí v současné době není dostatečné. Podmínky u přidělených rádiových kmitočtů byly v minulosti obdobné a do základních sídelních jednotek se nepodařilo dostat GSM signál pro obyvatele v dostatečné míře. Vnímáme tak jako nezbytné a žádoucí, aby se pokrytí posunulo k pokrytí co nejvíce základních sídelních jednotek a obyvatel.</p> <p>Upozorňujeme, že nedostatečné pokrytí má své dopady i ve využití služeb IZS, kdy dle zpráv z území bylo zjištěno, že v některých případech nebylo možné se dovolat na žádnou z tísňových linek. Ke zhoršení došlo i po vypnutí 3G. Informace přicházejí zejména z více hornatých oblastí, ale i z oblastí jako je Mladoboleslavsko, Nymbursko, Kolínsko ad.</p>	<p><b>Neakceptováno, vysvětleno.</b></p> <p>K připomínce k čl. 3.2 přílohy Závěrů přezkumu viz vypořádání připomínky č. 6.</p> <p>K připomínce k čl. 3.4.3 a 3.4.4 přílohy Závěrů přezkumu Úřad uvádí, že uvedené kritérium nelze uložit, protože by se jednalo o zpřísnění platných (dříve uložených) rozvojových kritérií z přidělů rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 700 MHz, aniž by došlo ke změně rovněž v termínech stanovených pro plnění těchto rozvojových kritérií. Navíc by byla rozvojová kritéria</p>

		<p>přidělu rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 900 MHz. Pro pokrytí obyvatelstva je požadován vnitřní příjem při 85 % pravděpodobnosti na základě metodiky měření.</p> <p>V podkapitole 3.4.3. je pak stanovena povinnost do 1.2.2028 zajistit pokrytí 95 % obyvatel každého okresu ČR a 90 % území každého okresu ČR.</p> <p>V podkapitole 3.4.4. je stanovena povinnosti d 1.2.2031 zajistit pokrytí 99 % obyvatel každého okresu ČR a 98 % území každého okresu ČR.</p>		<p>zpřísněna pouze dvěma ze tří držitelů přidělů v pásmu 700 MHz.</p> <p>Úřad proto navrhuje uložit rozvojová kritéria k podpoře řešení lokálních problémů s pokrytím formou rozvojových kritérií na bílá (nepokrytá) místa. Úřad na základě další z připomínek (připomínka SMS č. 11) plánuje zvýšit počet těchto bílých míst určených k pokrytí.</p>
<b>Příloha 3.2 až 3.5</b>	<b>(8) TM</b>	<p>K článkům 3.2 až 3.5 žádáme připojit následující poznámku pod čarou: „Parametry výpočtů a měření pro účely kontroly pokrytí pro doposud definovaná pásma a systémy budou odpovídat definici v Příloze 5 Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ze dne 7. srpna 2020, Čj.: ČTÚ-38 426/2020-613. Obdobný princip bude uplatněn pro doposud nedefinovaná pásma a systémy. “</p>	<p>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p> <p>U článků 3.2. až 3.5. nebyly stanoveny parametry výpočtu měření pro účely kontroly pokrytí. V souladu s právní jistotou správního rozhodování máme za to, že závazky, které již byly stanoveny v předchozím přidělu kmitočtového pásma 700 MHz a 3400–3600 MHz z roku 2020, by měly být měřeny a kontrolovány za stejných podmínek i u konzultovaných přidělů.</p>	<p><b>Akceptováno.</b></p> <p>Parametry pro kontrolu pokrytí budou v relevantních částech stanoveny obdobně s uvedenou Přílohou 5 Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ze dne 7. srpna 2020, Čj.: ČTÚ-38 426/2020-613. Parametry budou nově rozšířeny o parametry pro síť 2G/GSM).</p>
<b>Příloha 3.2</b>	<b>(9) TM</b>	<p>Navrhujeme upravit znění čl. 3.2. následovně:</p> <p>Držitel přidělu je povinen v pásmu 900 MHz od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu zajistit pokrytí 90 % obyvatel České republiky nabídkou komerčních veřejně dostupných služeb elektronických komunikací prostřednictvím veřejných komunikačních sítí s využitím přidělených rádiových kmitočtů. Za účelem úplného či částečného ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií může držitel přidělu dočasně snížit úroveň pokrytí pod požadovanou úroveň, a to po dobu maximálně 36 měsíců ode dne, kdy držitel přidělu písemně oznámí Úřadu svůj záměr o úplném takové ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií. Výjimku dle předchozí věty může držitel přidělu uplatnit pouze jednou za dobu trvání platnosti přidělu s tím, že po dobu uplatnění výjimky musí držitel přidělu zajistit pokrytí minimálně 70% obyvatel České republiky.</p>	<p>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p> <p>Čl. 3.2. zakládá právo na výjimku ze zajištění pokrytí 90% obyvatel České republiky pro účely úplného ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií (dále jen “Výjimka”), a to po dobu maximálně 36 měsíců ode dne, kdy držitel přidělu písemně oznámí Úřadu svůj záměr o úplném ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií.</p> <p>Ustanovení ovšem nebere v potaz možnost držitele přidělu dle čl. 7 rozhodnutí Úřadu o přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz ze dne 29. listopadu 2022, č.j. ČTÚ-41 267/2022-613/II.vyř, požádat Úřad o zrušení povinnosti poskytovat GSM služby již ke konci pololetí kalendářního roku, k jehož konci má být na základě žádosti povinnost následně zrušena, čímž držitel dle čl. 3.2. konzultovaného přidělu de facto oznamuje svůj záměr, a tudíž je mu Výjimka prakticky zkrácena minimálně o šest měsíců bez možnosti ji začít využívat pro stanovené účely. Považujeme za účelnější navázat běh Výjimky na oznámení o faktickém končení/omezení provozu.</p> <p>Dále ustanovení 3.2. konzultovaného přidělu Výjimku spojuje pouze s účelem úplného ukončení provozu, aniž by umožňovalo držiteli přidělu jen částečné či postupné ukončování provozu pod povinnou úroveň, čímž držiteli v případě uplatnění Výjimky nařizuje starší technologii úplně ukončit bez možnosti omezeného, lokálního či postupně utlumovaného provozu.</p>	<p><b>Akceptováno, vysvětleno.</b></p> <p>Záměrem Úřadu bylo umožnit výjimku kdykoliv v průběhu přechodu na jinou technologii bez ohledu na to, zda jde o úplné nebo pouze částečné ukončení. Pro Úřad a spotřebitele je významné zejména to, aby byl dopad přechodu na nové technologie minimalizován jak v rozsahu pokrytí, tak hlavně v délce trvání takového omezení.</p>
<b>Příloha 3.3, 3.4</b>	<b>(10) SMS</b>	<p>Žádáme o změny v příloze 1:</p> <p>3.4.3. do 1.2.2028 zajistit pokrytí <del>90</del> <b>alespoň 95 %</b> obyvatel každého okresu České republiky a zároveň alespoň <b>90 %</b> obyvatel každé obce/ZSJ České republiky a dále alespoň <del>70</del> <b>90 %</b> území každého okresu České republiky a zároveň alespoň <b>85 %</b> území každé obce České republiky;</p> <p>3.4.4. do 1.2.2031 zajistit pokrytí alespoň <b>99 %</b> obyvatel každého okresu České republiky a zároveň alespoň <b>95 %</b> obyvatel každé obce/ZSJ České republiky a dále <del>90</del> <b>95 %</b> území každého okresu České republiky a zároveň alespoň <b>90 %</b> území každé obce/ZSJ České republiky.</p> <p>Za účelem plnění povinnosti dle čl. 3.4.1 ... Pro pokrytí obyvatelstva je dle čl. 3.4.1, 3.4.3 a 3.4.4 požadován vnitřní příjem při <del>75</del> <b>95%</b> pravděpodobnosti ...</p>	<p>Viz připomínka č. 6.</p>	<p><b>Neakceptováno, vysvětleno.</b></p> <p>Viz vypořádání připomínky č. 6 a 7.</p>
<b>Příloha 3.4</b>	<b>(11) SMS</b>	<p>Také se nám nezdá, že by v ČR bylo pouze 400 ZSJ (200 T-mobile a 200 Vodafone) jako bílých míst, podněty dostáváme velmi často z Děčína, Šumperska, různých částí Českomoravské vrchoviny,</p>		<p><b>Akceptováno ve smyslu připomínky.</b></p>

		z Mladoboleslavska, z pohraničních pohoří, Pardubického kraje atp. Proto bychom chtěli i o rozšíření povinnosti z 400 ZSJ na <b>500 ZSJ</b> .		Úřad v rámci úpravy návrhu pro účely nové konzultace zvýší i počet tzv. bílých míst pro účely jejich pokrytí mobilním signálem. Úřad nicméně upozorňuje, že z praxe vyplývá, že mnohé obce případně jiné dotčené instituce stavbu potřebné infrastruktury odmítají či přímo zakazují, nemluvě o obecné neochotě soukromých vlastníků souhlasit s využitím jejich pozemků ať již pro instalaci infrastruktury, nebo jen pro položení nezbytné elektrické nebo optické přípojky – tato skutečnost rovněž musí být zohledněna, a to konkrétně v poměru celkového množství bílých míst a rozsahu stanovené povinnosti.
<b>Příloha 3.4</b>	<b>(12) VF</b>	V rámci konzultace stanovení seznamu bílých míst musí být konzultován i proces výběru bílých míst k pokrytí. Tento proces musí zohlednit, že povinnost pokrytí bílých míst se může vztahovat nejen na společnosti O2 a T-Mobile, ale na všechny tři držitele přidělů, včetně společnosti Vodafone, kterou takový proces nemůže znevýhodňovat.	ČTÚ navrhuje uložit v nových přidělech povinnosti týkající se pokrytí, včetně povinnosti pokrývat bílá místa dle seznamu bílých míst stanovených ČTÚ. Vzhledem k tomu, že ČTÚ bude vydávat nový navazující přiděl v těchto pásmech společnosti Vodafone až následně, je nutné zabezpečit, aby proces vytvoření seznamu bílých míst a zejména volba konkrétních bílých míst k pokrytí nebyl diskriminační vůči zbývajícím třetím držitelům přidělu, společnosti Vodafone. ČTÚ musí tedy nastavit pravidla pro vytvoření seznamu těchto míst a rovněž pro jejich výběr všemi držiteli přidělů nediskriminačně. Předpokládáme, že společnost Vodafone bude mít možnost účasti jak na procesu konzultace seznamu těchto bílých míst, tak i na nastavení pravidel pro volbu konkrétních bílých míst k pokrytí pro všechny tři držitele přidělů. ČTÚ nemůže připustit, aby na základě volby konkrétních bílých míst k pokrytí ze strany společností O2 a T-Mobile následně pro společnost Vodafone zůstala k pokrytí bílá místa s nejhorší návratností investic. To znamená nutnost nastavení takového režimu, který nebude znevýhodňovat společnost Vodafone z hlediska návratnosti investic na pokrývání bílých míst.	<b>Vysvětleno.</b>  Při pokrývání bílých míst Úřad předpokládá otevřený přístup k budované infrastruktuře. Současně platí, že ačkoliv jsou předmětem obnovy pouze kmitočty držené společnostmi O2 a TM a uvedená povinnost je vztahována pouze k uvedeným přidělům, Úřad potvrzuje, že nakládání se seznamem bílých míst bude nastaveno univerzálně, tzn. nejen z hlediska rozvojových kritérií budoucích přidělů práv (prostřednictvím obnovy nebo aukce), ale i např. ve vztahu k dotačním titulům či dalším formám podpory výstavby.
<b>Příloha 3.4</b>	<b>(13) VF</b>	Povinnost pokrývání bílých míst by měla zahrnovat ustanovení o: - Dimenzování pasivní infrastruktury (zejména věž) budované pro pokrývání bílých míst pro alespoň tři držitele přidělu. - Umožnění otevřeného přístupu k vybudované infrastruktuře (kolokace včetně přístupu k energetické přípojce a backhau). -	Pokrývání bílých míst je ekonomicky náročné. Když v rámci povinnosti, kterou navrhuje ČTÚ, budou pokryta bílá místa, měla by tato povinnost zahrnovat ustanovení pro následné nákladově efektivní pokrývání těchto bílých míst službami elektronických komunikací, a to nejen ze strany tohoto jednoho držitele přidělu.	<b>Vysvětleno.</b>  Při pokrývání bílých míst Úřad předpokládá otevřený přístup k budované infrastruktuře.
<b>Příloha 3.4</b>	<b>(14) VF</b>	ČTÚ by měl doplnit informaci, zda a jak bylo při započítání vlivu uložených povinností na pokrývání bílých míst ve výpočtech ceny pásem pro dotčené společnosti zohledněno, že společnosti T-Mobile a O2 mají dohodu o sdílení sítí.	Společnost Vodafone zdůrazňuje, že ceny pásem po započítání vlivu uložených povinností pokrytí bílých míst (finální cena po zohlednění povinností) musí zohlednit odpovídající náklady dotčeného držitele přidělu pro pokrytí daného typu bílých míst. A to včetně toho, zda daný držitel má dohodu o sdílení sítí a tím i sdílení nákladů na výstavbu. Náklady na pokrytí konkrétních bílých míst, resp. na výstavbu konkrétních základnových stanic, se totiž mohou významně lišit, a to i o desítky procent (podle náročnosti výstavby v dané lokalitě, délky přípojek inženýrských sítí a backhau).	<b>Vysvětleno.</b>  Ačkoliv konzultované nastavení podmínek pokrývání bílých míst předpokládalo otevřený přístup k budované infrastruktuře pro ostatní operátory, nebyly v konzultované verzi posudky dohody mezi operátory o sdílení sítí zohledněny. Ani problematika výběru nebyla zahrnuta do vlivu z důvodu předpokladu, že celkové náklady na pokrytí bílých míst budou mezi operátory nákladově vyrovnané. Z tohoto důvodu bylo možné vzít jako vstup do výpočtu průměrné náklady instalace a provozu zabezpečující pokrytí bílých míst dostatečným signálem v jednotlivých lokalitách.
<b>Příloha 3.4</b>	<b>(15) VF</b>	ČTÚ dále navrhuje uložit povinnosti pokrytí, které jsou v principu totožné s povinnostmi pokrytí uloženými v rámci přidělů vydaných v r. 2021, a to jak požadovanou kvalitou (navrhuje se povinnost pokrytí technologií 5G, v případě pokrytí katastrálního území měst nad 50 tisíc obyvatel pak rovněž s latencí maximálně 25 ms), tak svým rozsahem (tj. pokrývání obyvatel a území okresů ČR). ČTÚ hodlá ukládat stejné povinnosti, které jsou již uloženy jiným přidělem, a v případě povinnosti pokrýt katastrální území měst nad 50 tisíc obyvatel se navrhuje splnění povinnosti stanovit do 1. 10. 2026, když v přidělu pro pásmo 700 MHz je plnění této povinnosti vyžadováno do února 2025. ČTÚ by měl doplnit k těmto návrhům vysvětlení pro takový přístup.		<b>Vysvětleno.</b>  Jedná se o formální chybu, termíny budou totožné.



Příloha 3.4	(16) O2	Stanovit termín, do kterého má držitel splnit pokrytí 95 % obyvatel celkem 200 základních sídelních jednotek identifikovaných Úřadem jako bílá místa službami elektronických komunikací do 30. 6. 2028.	Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) stanovil v rozvojových kritériích povinnost pokrytí 95 % obyvatel v 200 základních sídelních jednotkách identifikovaných Úřadem jako bílá místa a termínem plnění 1. 1. 2028. S ohledem na stále probíhající technologickou výměnu na 5G, existující dotační programy na výstavbu fixních i mobilních sítí a výstavbu nutnou k plnění podmínek jiných přidělů rádiových kmitočtů žádáme o posun tohoto termínu alespoň do 30. 6. 2028, a to s ohledem na to, že přes zimní měsíce mohou být dokončovací a osazovací stavební práce na základnových stanicích omezené a jarní měsíce naopak poskytnou prostor pro jejich dokončení a splnění uloženého kritéria.	<b>Akceptováno.</b>  Prodloužení lhůty o 6 měsíců je z uvedených důvodů akceptovatelné. Nadto Úřad připomíná, že v souvislosti s vypořádáním připomínky č. 11 (připomínka SMS), při stanovení termínu pro splnění podmínky pokrytí tzv. bílých míst zohlední i zamýšlené zvýšení jejich počtu.
Příloha 3.4.1	(17) O2	Stanovit metodiku určení bílých míst, tj. základních sídelních jednotek s nedostatečným pokrytím, tak, aby umožňovala zařadit do seznamu co nejvyšší počet lokalit pro splnění povinnosti dle bodu 3.4.1.	Povinnost pokrytí bílých míst v bodě 3.4.1. a v následujících bodech je stanovena tak, že držitel přidělu má, na rozdíl od přidělu kmitočtového pásma 700 MHz uděleného společnosti O2, omezenou možnost v odůvodněných případech podmínku pokrytí stanoveného počtu bílých míst nesplnit například z důvodu neúměrně vysokých nákladů oproti průměrně nákladnému řešení v obdobné lokalitě. Jak se při výstavbě fixní i mobilní sítě často ukazuje existují přitom objektivní důvody, ať už potřeba vynaložení extrémně vysokých nákladů pro pokrytí jednotek či desítek adresních míst či nemožnost výstavby z důvodu nezískání stavebních povolení či potřebných nemovitostí pro výstavbu infrastruktury. Tyto důvody se přitom v čase stupňují s tím, jak je stávající mobilní infrastruktura stále hustší (rostoucí mezní náklady). Pro splnění tohoto rozvojového kritéria je tak potřeba mít v seznamu co nejvyšší počet bílých míst, které umožní ve výše uvedeném případě zvolit alternativní řešení. Na základě seznamu nepokrytých základních sídelních jednotek v rámci III. dotační výzvy Digitální vysokokapacitní sítě – Rozvoj mobilní infrastruktury sítí 5G v investičně náročných místech na venkově, který obsahoval více než 1 000 základních sídelních jednotek předpokládáme, že seznam bílých míst pro splnění rozvojového kritéria dle bodu 3.4.1. bude v obdobném rozsahu. <b>V ideálním případě by bylo vhodné, aby bylo možné další lokality na seznam přidat</b> také na základě fyzického přeměření výsledků simulačního modelu v lokalitách, které o takové přeměření požádají nebo změně v pokrytí z jiných objektivních důvodů (pohyb obyvatel, zablokování signálu ze stávající základnové stanice novou výstavbou, vzrůstu porostu atd.). ČTÚ v návrhu také stanovuje, že seznam bílých míst bude rozdělen na lokality v kategorii A a kategorii B. Z přezkumu však není zřejmé, na základě čeho k rozdělení mezi tyto dvě kategorie dojde. Je nutné, aby byl dostatečný počet lokalit v obou těchto kategoriích. Pokud by byl počet lokalit na seznamu bílých míst nižší než dvojnásobek požadovaného počtu ke splnění rozvojového kritéria obou operátorů, je nutné přepracovat znění podmínek ke splnění tohoto rozvojového kritéria tak, aby byla zajištěna výjimka v případě nemožnosti výstavby a zajištění požadovaného pokrytí v dostatečném počtu lokalit.	<b>Vysvětleno.</b>  Úřad si je vědom potřeby většího množství lokalit v seznamu bílých míst. Tento seznam bude Úřad veřejně konzultovat s tím, že uvede způsob, jak k seznamu dospěl.
Příloha 3.4.1	(18) TM	Navrhujeme rozvolnění lhůty pro pokrytí bílých míst uvedené v bodě 3.4.1 Přílohy Závěrů přezkoumání, a to na zajištění pokrytí 100 bílých míst do 1.7.2028 a 100 zbývajících bílých míst do 1.7.2029. Pro efektivní eliminaci výše popsaných rizik rovněž navrhujeme, aby oba seznamy bílých míst obsahovaly dostatečný (ideálně násobný) počet bílých míst.	Tuto připomínku považujeme za zásadní. Ve světle současné situace související s výstavbou nových sítí je splnění požadavku pokrytí dvou set bílých míst do konce navržené lhůty velmi problematické. Výstavba v odlehlejších oblastech je sama o sobě časově náročná (např. z hlediska zajištění konektivity základnových stanic, radiového transportu u obtížně přístupných míst nebo z hlediska příhraniční koordinace v příhraničních lokalitách). V úvahu je nutno také vzít fakt, že český trh již dnes naráží na kapacitní možnosti limitovaného množství společností orientujících se na takovouto výstavbu nových vysílačů a dále související infrastruktury obzvláště v odlehlejších oblastech předpokládaných bílých míst. V neposlední řadě je realizace prodlužována (ne-li přímo znemožněna) zdlouhavým povolovacím řízením, v krajním případě zamítavými/nesouhlasnými stanovisky orgánů veřejné správy. Ze zkušeností T-Mobile tak vyplývá, že kompletní výstavba akvizičně náročných věžových lokalit se z výše uvedených důvodů pohybuje v řádu nižších desítek měsíců až po jednotky let, přičemž provedení několika set takovýchto výstaveb ve stanovené lhůtě nad rámec plánované paralelní výstavby všech operátorů na českém území značně překračuje možnosti realizovatelnosti. Plné využití lhůty do 1.1.2028 je navíc fakticky znemožněno z důvodu stavebních uzávěr v zimním období.	<b>Vysvětleno.</b>  Úřad nastavil lhůtu v souladu se lhůtou stanovenou v rozvojových podmínkách k pokrytí bílých míst v kmitočtovém pásmu 700 MHz, které zahrnovaly obdobný druh lokalit a současně neměl držitel kmitočtů možnost volby mezi lokalitami. Na základě těchto zkušeností Úřad považuje stanovenou lhůtu cca. 3 let, kterou částečně upravil – viz vypořádání připomínky č. 16 – za adekvátní. Úřad nicméně v upraveném návrhu podmínek, včetně termínu pro jejich splnění, zohlední pro účely nové konzultace i vypořádání připomínek č. 11 a 16.
Příloha 3.4.2	(19) TM	Navrhujeme změnu lhůty v ustanovení 3.4.2. Přílohy Závěrů přezkoumání stanovenou pro pokrytí 95 % katastrálního území každého města nad 50 000 obyvatel v obnoveném přidělu na 1.2.2025.	Další rozvojová kritéria se zdají být v souladu se závazky v přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz, avšak čl. 3.4.2. zjevně omylem stanovuje datum 1.10.2026 jako lhůtu pro pokrytí 95 % katastrálního území každého města nad 50 000 obyvatel, čímž se dostává do kolize se závazkem v přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz stanovujícím jako lhůtu datum 1.2.2025.	<b>Akceptováno.</b>  Viz vypořádání připomínky č. 15.
Příloha 3.5	(20) O2	Pro vyloučení pochybností textaci do přidělu rádiových kmitočtů upravit ve smyslu možnosti využití pásma 900 MHz a/nebo 1800 MHz pro splnění kritéria pokrytí železničních a silničních koridorů technologií GSM.	Ve 4. odstavci bodu 3.5. Přílohy přezkumu – Základní parametry nově udělených přidělů v pásmu 900 MHz a 1800 MHz ČTÚ stanovil, že „ <i>Pokrytím dle čl. 3.5 se rozumí provozování veřejné sítě elektronických komunikací s využitím přidělů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz ve standardu GSM.</i> “ Je zřejmé, že úmyslem ČTÚ je zajistit, že <b>celkové pokrytí GSM</b> na železničních a silničních koridorech neklesne o více než 1 % oproti stavu k datu právní moci nového přidělu rádiových kmitočtů a nevztahuje se k pokrytí GSM v jednotlivých kmitočtových pásmech. Textace v přidělu by tedy měla být upravena tak, aby bylo zřejmé, že minimální pokrytí se vztahuje k technologii GSM, a to provozováním sítě elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 900 MHz a/nebo 1800 MHz. Pokrytí GSM technologií v jednotlivých pásmech tak může poklesnout i o více než 1 %.	<b>Akceptováno.</b>  Text bude upraven ve smyslu připomínky.

<p><b>Příloha 3.5</b></p>	<p><b>(21) MPO</b></p>	<p>MPO uplatňuje připomínku k doplnění rozvojových kritérií tak, aby držitel přidělu v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz zajistil 100 % pokrytí hlavních železničních koridorů relevantní úrovní signálu sítě 5G (např. -83 dBm jako v případě dotačního mechanismu) podle aktuálních znalostí, zkušeností a poznatků za účelem možnosti v nejvyšší možné míře nepřerušovaného využívání mobilních služeb (hlasových a datových) uvnitř železničních osobních vozů. Tuto povinnost by bylo možné omezit na základě objektivních technických nebo významných ekonomických aspektů.</p> <p>Co se týče vymezení hlavních železničních koridorů, lze vyjít z podmínek aukce kmitočtů pro síť 5G, tj. mělo by se jednat o rozsah úseků železničních koridorů spadajících do celoevropské sítě TEN-T v kategoriích „Core Network“ a „Comprehensive Network“.</p> <p>S ohledem na probíhající proces implementace dotačního mechanismu směřující ke zlepšení pokrytí vybraných železničních koridorů sítěmi 5G a dále realizaci rozvojových kritérií z aukce kmitočtů pro síť 5G navrhujeme termín realizace doplněných tzv. rozvojových kritérií u přidělu v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz stanovit až po dokončení obou procesů, tj. v horizontu do konce roku 2028.</p>	<p>Vláda ve svém programové prohlášení konstatuje, že vytvoříme takové podmínky, aby všechny hlavní vlakové koridory měly kvalitní pokrytí mobilními hlasovými a internetovými službami i uvnitř vlakových souprav a v tunelech. I na základě této skutečnosti považuje MPO za důležité v rámci účelného využívání rádiového spektra, aby předmětný celospolečenský veřejný zájem na dostupnosti vybraných služeb elektronických komunikací na hlavních železničních koridorech byl realizován i prostřednictvím tzv. rozvojových kritérií u nyní veřejně konzultovaných přidělů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz.</p> <p>Cílem této připomínky je navázat na rozvojová kritéria v rámci tzv. aukce kmitočtů pro síť 5G týkající se pokrytí hlavních železničních koridorů a rovněž na dotační mechanismus za účelem zlepšení pokrytí vybraných železničních koridorů sítěmi 5G v rámci Národního plánu obnovy. Rozumí se, že nová povinnost týkající se pokrytí hlavních železničních koridorů zvýšenou úrovní signálu u přidělu v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz musí být v souladu s aktuálními aktivitami, přičemž by bylo možné ze strany dotčeného mobilního operátora využít všech relevantních kmitočtů, kterými disponuje v rámci svého přidělu.</p>	<p><b>Akceptováno.</b></p> <p>Úřad si je vědom programového prohlášení vlády i nastavení dotačního titulu určeného ke zlepšení pokrytí hlavních koridorů a upraví podmínky tak, aby hlavní železniční koridory TEN-T byly pokryty nad rámec současně stanovených podmínek pokrytí všech železničních koridorů.</p>
<p><b>Příloha 3.6</b></p>	<p><b>(22) O2</b></p>	<p>Uložit oběma budoucím držitelům nových přidělů pokrytí 400 lokalit ze seznamu bílých míst a zároveň umožnit plnění jedné lokality oběma držiteli zároveň.</p>	<p>ČTÚ ve svém návrhu uvádí, že každý držitel nového přidělu bude mít povinnost pokrytí 200 základních sídelních jednotek ze seznamu bílých míst, přičemž konkrétní lokalita bude uznána pouze tomu držiteli, který doručil Úřadu oznámení o zajištění pokrytí konkrétního bílého místa jako první. To patrně povede k pokrytí velkého množství nebo dokonce většiny ČTÚ identifikovaných lokalit pouze jedním mobilním operátorem.</p> <p>Návrh ČTÚ by také představoval velkou administrativní zátěž pro operátory i ČTÚ, jelikož by komunikace ohledně zajištění pokrytí jednotlivých základnových stanic musela probíhat de facto neustále (dle kontinuálně probíhajícího projekčního, akvizičního a stavebně povoloovacího posuzování lokalit). Navíc velkou část z lhůty pro výstavbu by mohla zabrat jen administrativa ohledně výběru lokality. Až do poslední chvíle před samotnou výstavbou nemusí být zřejmé, že se realizace podaří uskutečnit nebo zda nedojde k jejímu zastavení. Ani u jiných rozvojových kritérií ČTÚ nevstupuje do toho kam, jakým způsobem a ve spolupráci s jakým subjektem operátor umístí základnovou stanic.</p> <p>Povinnost lze přitom nastavit tak, že je možné konkrétní lokality uzнат všem držitelům přidělu, kteří jí pokryjí. Neboli uložit oběma držitelům nových přidělů pokrytí 400 lokalit a nechat na jejich tržním rozhodnutí, zda budou lokalitu sdílet, přičemž pokud ano, uzнат takovou lokalitu za pokrytou oběma držitelům.<sup>1</sup> V případě možnosti dobrovolného sdílení infrastruktury v lokalitách, které budou na seznamu bílých míst, by oproti navrženému řešení došlo k efektivnějšímu vynaložení prostředků a zajištění vyšší konkurence na maloobchodním trhu v dané lokalitě. Navíc lze předpokládat, že ani v tomto případě nebudou všechny lokality sdíleny mezi držiteli přidělu s touto povinností a v realitě tak dojde k pokrytí více než 400 lokalit.<sup>2</sup></p> <p>Jinými slovy s ohledem na skutečnost, že v nepokrytých oblastech došlo k tržnímu selhání, když po velmi dlouhou dobu žádný z operátorů z ekonomických důvodů nebyl schopen v dané lokalitě vystavět základnovou stanic a pokrýt lokalitu signálem, a to jak samostatně, tak ani ve sdíleném režimu, bylo by dle názoru O2 vhodné, aby Úřad uložil vybudovat oběma operátorům 400 lokalit a zároveň uzнал vybudovanou lokalitu všem, kteří v dané lokalitě zahájí provoz, respektive zajistí požadované pokrytí. Ve většině lokalit, které odpovídají definici bílých míst, je totiž jak instalace aktivní technologie, tak její provoz vysoce ztrátový. Pokud by tedy Úřad přijal navržené opatření a uložil každému z operátorů 200 unikátních lokalit, dojde s největší pravděpodobností k situaci, kdy v alespoň 400 lokalitách bude dostupná služba jen jednoho operátora, protože pro žádného jiného operátora v místě tržního selhání nebude ekonomicky únosné službu dobudovat (jediným důvodem pro daného operátora je plnění rozvojového kritéria). Je zřejmé, že z pohledu koncového zákazníka by to byl velmi neuspokojivý výsledek uložené povinnosti. Oproti tomu uložení výstavby 400 lokalit oběma operátorům a ponechání možnosti sdílení (= sdíleného plnění povinnosti) by zákazníkům i soutěži na daném trhu přineslo všechny výhody již zmíněné v předchozím odstavci.</p>	<p><b>Akceptováno.</b></p> <p>V souladu se zněním připomínky Úřad považuje za adekvátní, aby v ZSJ označených jako bílá místa došlo nejen k významnému zlepšení dostupnosti signálu, ale současně aby byla zajištěna dostatečná konkurence.). Za neefektivní by pak Úřad považoval budování paralelní pasivní infrastruktury v daných lokalitách, proto stanoví možnost přístupu ostatních operátorů za nediskriminačních podmínek.</p> <p>Nadto Úřad připomíná i záměr zvýšit počet povinně pokrývaných bílých míst (viz vypořádání připomínky č. 11)</p>
<p><b>Příloha 3.6</b></p>	<p><b>(23) TM</b></p>	<p>Navrhujeme čl. 3.6. z textu vypustit.</p>	<p>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p> <p>Článek 3.6 uvádí, že povinnosti dle čl. 3.4.1. a 3.5. je možné plnit prostřednictvím velkoobchodní spolupráce včetně sdílení sítí. Současně vylučuje pro plnění povinnosti dle 3.4.1 započítání bílých míst pokrytých na základě spolupráce více operátorů vícekrát. Z výše uvedeného by bylo možné dovodit, že povinnosti dle 3.4.2, 3.4.3 a 3.4.4 respektive i</p>	<p><b>Akceptováno.</b></p> <p>Úřad potvrzuje, že nebylo záměrem Úřadu zkoumat formu plnění rozvojových kritérií, tzn. zda je pro provoz</p>

<sup>1</sup> Muselo by samozřejmě dojít ze strany znalce k úpravě výpočtu nákladů na splnění povinnosti pro každého držitele.

<sup>2</sup> Pokud by například došlo ke sdílení plnění 50 % lokalit. Došlo by ke sdílení pokrytí 200 lokalit a dalších 200 a 200 lokalit by společnost O2 a společnost T-Mobile Czech Republic pro splnění rozvojového kritéria pokryly samostatně. Došlo by tak k celkovému pokrytí 600 bílých míst alespoň jedním operátorem.

			<p>pro povinnosti z 3.2 a 3.3 nelze plnit prostřednictvím velkoobchodní spolupráce. Domníváme se, že takový výklad nebyl záměrem Úřadu. Současně poukazujeme na to, že obecně by mělo platit, že způsob plnění povinností by mělo být na uvážení operátorů, pokud nemá Úřad konkrétní, odůvodněný důvod požadovat jinak. Tedy že sdílení a velkoobchodní spolupráce je standardně pro plnění operátorů povinností přípustné do té míry, do jaké nevyklučuje faktické plnění těchto povinností. Kupříkladu kritérium splnění povinnosti dle článku 3.4.1 je definováno takto: “Bílé místo se považuje za pokryté držitelem přidělu, pokud doručil Úřadu oznámení o zajištění pokrytí konkrétního bílého místa dříve než jiný držitel přidělu, kterému byla uložena povinnost pokrytí bílých míst zahrnující dané bílé místo.” Pokud budeme aplikovat toto kritérium na oblast, která byla pokryta prostřednictvím velkoobchodní spolupráce, tak je zřejmé, že bez ohledu na to, že v oblasti je dostupná síť spolupracujících operátorů, tak pouze ten, který první doručí oznámení o pokrytí oblasti, ji má započtenou do plnění své povinnosti a ostatní operátoři musí plnit svou povinnost pokrýváním jiných míst. Čl. 3.6. odst. 2 definuje započítávání pokrytí bílých míst pouze tomu držiteli přidělu, který si bílá místa zvolil nejdříve tzv. nejdřívějším oznámením o zvolení dotčeného místa. Takové ustanovení považujeme za chybné a v rozporu s čl. 3.4., který stanovuje způsob, jakým se uskutečňuje plnění povinnosti pokrýváním bílých míst, a podle nějž se dotčená místa nevolí předem, nýbrž oznamují až následně po zajištění pokrytí dle stanovené úrovně.</p>	<p>sítě využito jakékoliv formy velkoobchodní spolupráce. S tímto ohledem bude druhý odstavec čl. 3.6 vypuštěn. Současně ale Úřad upozorňuje, že z hlediska plnění rozvojových povinností bude Úřad započítávat držitelům přidělu pouze ty oblasti, ve kterých využívají vlastního přidělu rádiových kmitočtů.</p>
<p><b>Příloha 3.7.4 a 3.8.4.</b></p>	<p><b>(24) TM</b></p>	<p>V čl. 3.7.4. a v čl. 3.8.4. Přílohy Závěrů přezkoumání navrhuje doplnit možnost dřívějšího refarmingu v obou pásmech v případě dřívějšího zrušení povinnosti poskytovat GSM služby, a to v souladu s ostatními přiděly rádiových kmitočtů.</p>	<p>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p> <p>Článek 3.7.4. Přílohy Závěrů přezkoumání stanovuje, že Úřad vydá Výzvu držiteli přidělu nejdříve ke dni 30.6.2028. Toto ustanovení zjevně navazuje na rozhodnutí Úřadu o změně a odnětí části přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz (v případě T-Mobile rozhodnutí ze dne 29. listopadu 2022, č.j. ČTÚ-41 267/2022-613/II.vyř.), které držitelům přidělu stanoví mj. povinnost poskytovat GSM služby do výše zmíněného data s možností Úřadu tuto povinnost zrušit v půlročních intervalech kdykoli od 31. prosince 2026. Dřívější možnost zrušení povinnosti však konzultované Základní parametry nově udělených přidělu v pásmu 900 MHz nereflektují, a tudíž znemožňují nejbližší možný termín refarmingu. Obdobně je znemožněn dřívější refarming v pásmu 1800 MHz (čl. 3.8.4). Současně nelze vyloučit, že povinnost refarmingu předemných pásem ponese již před rokem 2029 všichni držitelé těchto rádiových kmitočtů, proto v návrhu níže uvádíme potřebu souladu s ostatními přiděly rádiových kmitočtů.</p>	<p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>K uvedenému Úřad uvádí, že z hlediska refarmingu je možné vyhovět žádostem o změnu přidělu rádiových kmitočtů na základě dohody všech držitelů přidělu v pásmech 900 MHz a/nebo 1800 MHz v případě jejich společné žádosti i před stanoveným termínem 30. 6. 2028. Uvedený termín je stanoven pro případ výzvy Úřadu.</p>
<p><b>Příloha 3.9.2</b></p>	<p><b>(25) O2</b></p>	<p>Vypustit bod s povinností informovat 30 dní předem ČTÚ o ukončení provozování technologie GSM na dané základnové stanici.</p>	<p>ČTÚ v bodě 3.9.2. nově zavádí povinnost informovat ho 30 dní předem o ukončení provozování technologie GSM na dané základnové stanici. Z přezkumu však není zřejmý účel této povinnosti. Pro držitele přidělu by bylo splnění této povinnosti problematické a velmi náročné s ohledem na nejrůznější změny termínů dodavatelských společností a vzhledem k rozsahu dynamiky při vypínání sítě GSM nejpozději po roce 2028. ČTÚ přitom v souladu s bodem 3.9.1. a zavedenou praxí získává na začátku každého měsíce seznam aktuálně provozovaných základnových stanic dle kmitočtových pásem a technologií a z těchto reportů tak ČTÚ může zjistit, zda a jaké základnové stanice, respektive jaké na nich provozované sítě elektronických komunikací, byly v posledním měsíci spuštěny či vypnuty. Domníváme se, že takový rozsah a četnost předkládaných technických parametrů základnových stanic jsou dostatečné a zatížení podnikatele navrženou povinností hlásit v případě technologie GSM ukončování předem považujeme za nadbytečné.</p>	<p><b>Akceptováno.</b></p> <p>Ukončení provozování technologie GSM Úřad považuje za velmi citlivé téma – ukončení provozu GSM ponese významná rizika stížností ze strany uživatelů z hlediska možné nedostupnosti mobilní služby (ať už z důvodu na straně operátora, tak i z důvodu na straně spotřebitele). Primárním cílem ustanovení bylo eliminovat takto vzniklá rizika. Jakkoliv se Úřad rozhodl na základě posouzení této připomínky neuložit uvedenou oznamovací povinnost, deklaruje, že na daný proces bude pečlivě dohlížet z hlediska svých zákonných kontrolních pravomocí.</p>
<p><b>Příloha 3.9.2</b></p>	<p><b>(26) TM</b></p>	<p>Navrhujeme zrušit toto ustanovení, případně zkrátit dobu oznamování na maximálně sedm kalendářních dní předem.</p>	<p>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p> <p>V čl. 3.9.2. Přílohy Závěrů přezkoumání je stanovena nová povinnost předem informovat Úřad o záměru ukončit provozování technologie GSM na dané základnové stanici, a to nejméně 30 dní před realizací tohoto záměru. Jedná se o požadavek nad rámec současných povinností stanovených v jiných přidělech. Existují rozličné důvody ukončení provozu na základnových stanicích a u mnoha z nich nelze s přesností na den určit 30 dní předem jejich vypnutí – to je závislé na realizaci, deinstalaci, úspěchu modernizace technologie apod. Navrhovaný požadavek navíc považujeme za neopodstatněný až neúčelný. Realistická možnost určit přesný den vypnutí GSM je maximálně 7 dní předem.</p>	<p><b>Akceptováno.</b></p> <p>Viz vypořádání připomínky č. 25.</p>

## Připomínky ke Znaleckému posudku

Část posudku	Poř. číslo, subjekt	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
4.1.4	(27) O2	Zařadit pásmo 26 GHz mezi pásma v horizontu trvání přidělu využívaná pro mobilní sítě a upravit výpočet rozložení celkové hodnoty práva použití spektra mezi jednotlivá pásma.	Ve znaleckém posudku jsou v kapitole 4.1.4 uvedeny harmonizovaná a standardizovaná kmitočtová pásma, u kterých dochází nebo dle předpokladu bude docházet k využití mobilními sítěmi v horizontu budoucích přidělů a mezi které se tak rozděluje celková hodnota práva použití spektra. Mezi těmito pásmy chybí jedno z kmitočtových pásem identifikovaných Evropskou komisí jako prvotní pásma pro rozvoj sítě 5G, a to pásmo 26 GHz o kmitočtovém rozsahu 3,25 GHz (24,25-27,5 GHz). ČTÚ již v roce 2020 uvolnil část tohoto pásma pro experimentální využití, přičemž společnost O2 již od roku 2022 testuje jejich využití v reálném prostředí. V několika zemích EU již v minulých letech došlo k aukcím přidělů na tato kmitočtová pásma (Dánsko, Finsko, Řecko, Itálie, Španělsko a další). Využití tohoto pásma bude specifické, ale lze předpokládat, že pro některé způsoby využití a minimálně hustě navštěvovaná centra měst či společenské akce bude jeho důležitost v budoucnu stoupat. Z těchto důvodů je zřejmé, že ke komerčnímu využití tohoto pásma dojde velmi brzy a mělo by být zařazeno do ocenění pásem v modelu.	<b>Neakceptováno.</b>  Charakter pásma 26 GHz jej předurčuje k použití v mikrovlnných pojítkách pro spojení bod – bod, případně bod – několik bodů ovšem jen pro velmi omezená území, např. veřejná prostranství (náměstí apod.). Vzhledem k malé schopnosti signálu procházet do budov a velkému útlumu by kmitočty v pásmu 26 GHz vycházely dle naší metody jen s velmi nízkou hodnotou, takže by prakticky nesnížily cenu ostatních pásem používaných v mobilních komunikacích.
4.2.6	(28) O2	Platbu za přiděly v pásmu 3500 MHz zařadit do roku 2032, ve kterém dojde k uplynutí platnosti stávajících přidělů.	V kapitole 4.2.6 znalec uvádí, že k obnově přidělu 3500 MHz dojde v roce 2035. Přiděly na toto pásmo, respektive jejich část týkající se pásma 3500 MHz, však byly uděleny pouze do 30. 6. 2032 z důvodu zarovnání s dříve udělovanými přiděly v pásmu 3700 MHz. K platbě za přiděly v pásmu 3500 a 3700 MHz v případě zájmu stávajících držitelů tak dojde shodně již na přelomu let 2031 a 2032.	<b>Akceptováno.</b>  Tato nepřesnost bude opravena v Doplnku k připomínkovanému znaleckému posudku, kde bude NPV přepočítáno v obou variantách. Nicméně to povede pravděpodobně jen k mírnému snížení NPV a hodnot posuzovaných pásem.
4.2.6	(29) O2	Zarovnat předpokládanou délku obnovovaných přidělů s předpokladem u pásma 2100 MHz (kromě pásem 900 a 1800 MHz v roce 2029, u kterých lze předpokládat zarovnání s nyní obnovovanými přiděly v roce 2044). Neboli u obnov pásem 800 a 2600 MHz v roce 2029, obnov pásem 3500 a 3700 MHz v roce 2032 a v případě vysoké varianty také obnov pásem 700SDL, 1500 a 2300 MHz v letech 2042 a 2043 počítat s náklady na obnovu přidělu na 20 let.	V kapitole 4.2.6 znalec uvádí, že jsou předpokládány doby prodloužení (obnovy) v délce 15 let (kromě pásma 2100 MHz). Nicméně neuvádí, jak k takovému předpokladu došel. Jak v obnově v pásmu 2100 MHz, tak ve stávající obnově v pásmu 900 a 1800 MHz jsou přitom stanoveny doby obnovených přidělů na 20 let a lze tedy odvodit, že právě tato doba platnosti bude zvolena i v budoucích procesech obnovy přidělů. Délka trvání přidělu v délce 15 let je většinou zvolena v případě aukcí, kdy dochází k udělení nových pásem (LTE a 5G aukce) a dlouhodobý horizont účelného využití je méně zřejmý než v případě již využívaného a obnovovaného přidělu, což znalec správně stanovil pro aukce nových pásem 700SDL, 1500 a 2300 MHz.  Zvolená předpokládaná délka obnovy na 15 let by navíc v případě obnovy přidělů v roce 2029 znamenala, že v roce 2044 dojde ke znalce zmiňovanému „nakupení“ přidělů všech stávajících držitelů přidělů v celých rozsazích pásem 800, 900, 1800 a 2600 MHz. Lze tak předpokládat, že proti takovému postupu bude objektivně odůvodněný odpor a minimálně v případě pásem 800 a 2600 MHz dojde opět k obnově na 20 let, tj. do roku 2049. Znalec by tak měl zvýšit předpokládané náklady na obnovu všech v daném období obnovovaných přidělů s ohledem na tuto skutečnost.  Jak uvádíme v jedné z předchozích připomínek, lze také v následujících letech předpokládat udělení přidělů v harmonizovaném pásmu 26 GHz, jak se již stalo v některých dalších zemích EU. Náklady na přiděly v tomto pásmu by tak do modelu měly být také započítány.	<b>Akceptováno.</b>  Z textu připomínky je zřejmé, že se tímto sleduje záměr zvýšit uvažované investice na obnovu přidělů, čímž klesne operátorský CF. Je třeba připomenout, že zvýšení doby udělení práva z 15 na 20 let zvyšuje platbu za udělení přidělu průměrně o 13,2 %. V Doplnku k připomínkovanému posudku bude zařazena i varianta odrážející předpokládané (možné) navýšení investic. Tato varianta by odrážela prodloužení doby obnovy pásem 2600 MHz a 800 MHz na 20 let, a ponechání doby obnovy 15 let u pásma 700 MHz.  Vzhledem k zásahům do prognóz CF dojde k jeho poklesu, ale tím zároveň ke snížení hodnoty obnovovaných pásem, takže nárůst hodnoty investic na obnovu bude nižší než o standardních 13,2 %.
4.2.9 a 6.2	(30) O2	Upravit závěr znaleckého posudku uvedením většího počtu desetinných míst tak, aby cena při přepočtu na rozsah daného přidělu nepřekračovala celkovou cenu obnovovaných přidělů na straně 66 znaleckého posudku.	V kapitole 4.2.9. znalec uvádí, že výsledná cena obnovovaného přidělu společnosti O2 na 20 let je 2 111 mil. Kč. V kapitole 6.2 pak uvádí zaokrouhlené ceny za MHz, na základě jejichž přepočtu na obnovovaný rozsah přidělu O2 vychází cena přidělu na 2 112 mil. Kč. Právě na kapitole 6.2 na straně 74 znaleckého posudku se ČTÚ odkazuje jako na cenu, kterou znalec stanovil jako výslednou.  Je zřejmé, že v případě cen za MHz došlo k většímu zaokrouhlení, čímž se zvýšila cena přidělu o přibližně 1 mil. Kč. Mělo by tedy dojít k opravě posudku a uvedení takového počtu desetinných míst za cenou za MHz, aby se tato cena při přepočtu takto příliš nelišila od ceny uvedené na straně 66 znaleckého posudku.	<b>Akceptováno.</b>  V Doplnku zvýšíme u výsledných cen počet míst za desetinou čárkou. Nicméně musíme připomenout, že rozdíl v ocenění 1 mil. Kč při celkové platbě přes 2 mld. Kč představuje relativní odchylku ve výši necelého půl promile, což lze považovat za významně nižší hodnotu, než je neurčitost vstupních dat.
4.2.9 a 6.2	(31) TM	Konkrétní návrh neuplatňujeme, žádáme pouze o potvrzení, že pro výpočet výsledné hodnoty přidělů, a tedy platby za obnovu přidělu, bude použita cena jednoho MHz uvedená v kap. 6.2 Znaleckého posudku.	Ve Znaleckém posudku jsou v kapitole 6.2 v Odpovědi Znalce uvedeny ceny jednoho MHz v kmitočtovém pásmu 900 MHz a 1800 MHz. Použití těchto jednotkových cen pro výpočet konečné ceny za obnovu konzultovaného kmitočtového přidělu vede však na lehce odlišné ceny, než jsou uvedeny v kap. 4.2.9 v tabulce 12, která uvádí výsledné hodnoty přidělů pro O2 a T-Mobile na 20 let. Daná odchylka vznikla zřejmě zaokrouhlováním.	<b>Akceptováno.</b>  V Doplnku k připomínkovanému posudku zvýšíme počet míst u ceny MHz za desetinnou čárkou, avšak zároveň doporučíme zaokrouhlovat platbu za obnovu přidělů na celé miliony Kč dle matematických pravidel zaokrouhlování, tedy dle tabulky č. 12.

## Stanoviska a názory (nevypořádávají se):

**O2:** ČTÚ v bodě 3. přezkumu uvádí, že obdržel vyjádření společnosti Vodafone ze dne 24. 2. 2023, které doplnila svým vyjádřením ze dne 11. 9. 2023, ve věci žádosti o přezkum dopadu nižšího rozsahu přidělu společnosti Vodafone Czech Republic a.s. oproti ostatním držitelům přidělu v pásmu 900 MHz, to zejména z hlediska možných dopadů na hospodářskou soutěž. Podle našich zjištění je rozdíl v rozsahu přidělů v hodnotě 2x2,4 MHz v tomto pásmu spíše nižší, když v mnoha zemích je rozdíl v přidělech jednotlivých soutěžitelů 2x5 MHz nebo dokonce 2x10 MHz. Zároveň je vhodné podotknout, že v ostatních pásmech pod 1 GHz, tj. v pásmu 700 a 800 MHz, mají všichni tři soutěžitelé na základě proběhnuvších výběrových řízení shodný rozsah přidělů. Celkový rozdíl v rozsahu přidělených kmitočtů v těchto pásmech je tak jeden z nejnižších v Evropské unii. V neposlední řadě je také vhodné zmínit, že společnost Vodafone Czech Republic a.s. má naopak oproti společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. v pásmu 1800 MHz, které je nejbližším pásmem k výše zmíněným pásmům a jehož fyzikální vlastnosti dovolují jeho držitelům při stávajícím počtu základnových stanic zajistit pokrytí na úrovni 80 90 % obyvatel České republiky, o 2x7 MHz více. Jsme přesvědčeni, že stávající stav rozdělení kmitočtů ve zmíněných pásmech mezi soutěžitele nemá a nemůže mít negativní dopad na hospodářskou soutěž a všechny přidělené kmitočty jsou účelně využívány všemi držiteli dotčených přidělů. Souhlasíme tak se závěrem a vyhodnocením ČTÚ, že stávající situace nezpůsobuje narušení hospodářské soutěže.

Dále uvádíme, že ačkoliv jsou ve znaleckém posudku uvedeny dvě varianty ocenění se zohledněním rozdílné délky trvání přidělu, a to ocenění na 20 let a ocenění na 15 let, ze závěru přezkumu vyplývá, že se ČTÚ rozhodl uložit přiděl do 31. 12. 2044, tj. na 20 let. Považujeme za správné, že ČTÚ došel k závěru, že přiděly končí v roce 2024 je nutné obnovit o 20 let do roku 2044, a to s ohledem na regulační předvídatelnost pro držitele práv v souladu se záměrem a zněním směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, evropský kodex pro elektronické komunikace a ZEK. Takové rozhodnutí umožní zachovat regulační předvídatelnost také pro společnost Vodafone Czech Republic a.s., jejímuž přidělu rádiových kmitočtů v těchto kmitočtových pásmech končí platnost až v roce 2029 a prodloužení v příštím roce končících přidělů do roku 2044 umožní souběžně uplynutí doby platnosti přidělu rádiových kmitočtů v roce 2044, když bude přiděl společnosti Vodafone Czech Republic a.s. prodloužen o 15 let.

**VF:** Závěry přezkumu vycházejí ze zjištění prováděných v rozsahu dle ustanovení § 20 odst. 4 ZEK. Společnost Vodafone souhlasí s většinou závěrů, zejména pak s tím, že v dotčených pásmech je potřeba zachovat omezení počtu práv.

Rovněž tak vítáme, že ČTÚ v Záměru uvádí podmínky, které hodlá uložit v nových přidělech pro dotčená pásma společností O2 Czech Republic a.s. (dále jen „O2“) a T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“).

ČTÚ provádí přezkoumávání celého rozsahu dotčených pásem 900/1800 MHz, a ne pouze úseků, které jsou v držení uvedených společností do října 2024 a uvádí k tomu:

„Ačkoliv končí doba platnosti pouze části práv udělených v pásmech 900 MHz a 1800 MHz, zahájil Úřad přezkum z hlediska všech práv udělených v těchto kmitočtových pásmech. K celým pásmům 900 MHz a 1800 MHz je proto nutné přistupovat jako k nedílnému celku, vyhrazenému pro využití systémy sloužícími k poskytování služeb elektronických komunikací. Přezkoumání důvodů pro omezení počtu práv pouze v kmitočtových úsecích, v nichž doba platnosti přidělu končí 22. 10. 2024, by nebylo v souladu s účelnou správou spektra, protože využití celého pásma je harmonizováno na úrovni Evropské unie a samostatné posuzování jednotlivých jeho částí by mohlo komplikovat budoucí efektivní využívání tohoto pásma. Doba platnosti zbývajících přidělů v pásmu 900 MHz i některých částí pásma 1800 MHz je do 30. 6. 2029 a protože v jeho případě bude Úřad rozhodovat v době, kdy budou realizovány závěry současného přezkumu, je nutno využívání předmětných kmitočtových pásem posuzovat jako jeden celek.“

Společnost Vodafone s tímto přístupem souhlasí. Zároveň v této souvislosti deklaruje legitimní očekávání, že nový přiděl, který by měl být v budoucnu vydán k využívání pásem 900/1800 MHz rovněž společnosti Vodafone, bude obsahovat principy a podmínky obdobné těm, které jsou uvedeny v závěru přezkoumání a znaleckém posudku, včetně platnosti nového přidělu po dobu 20 let a zachování metodologie a použití srovnatelných podmínek při výpočtu hodnoty práva na využívání rádiových kmitočtů uvedených ve znaleckém posudku, a které ČTÚ promítne do podmínek přidělů vydaných společností O2 a T-Mobile na základě Záměru.

**TM:** V obecné rovině shledáváme navržený postup Úřadu pro obnovu předmětných kmitočtových pásem za souladný s evropským předpisovým rámcem pro síť elektronických komunikací, který požaduje, aby při udělování práv na využívání kmitočtového spektra byla zajištěna předvídatelnost pro zajištění investic, zachována právní jistota a stabilita podnikatelského prostředí v elektronických komunikacích. Navrhovaná obnova kmitočtových přidělů pro pásma 900 MHz a 1800 MHz na 20 let zcela jistě zajistí dlouhodobou stabilitu ve využívání strategických pásem, umožní rozvoj pokročilých služeb, zejména 5G a dalších generací mobilních sítí.

V neposlední řadě takto navržená obnova kmitočtových přidělů významně napomůže naplnění cílů Evropské politiky Digital Decade 2030, a také Strategického plánu digitalizace Česka do roku 2030, který stanovuje velmi ambiciózní cíl pro 5G pokrytí osídlených oblastí.

Konkrétní plány na efektivní využití v krátkodobém až dlouhodobém výhledu kmitočtových pásem 900 MHz a 1800 MHz předložil T-Mobile ČTÚ v rámci přezkumu, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv na využití kmitočtových pásem.