

Český telekomunikační úřad
se sídlem
Sokolovská 219, Praha 9
Poštovní přihrádka 02
225 02 Praha 025

Reakce na:

VÝZVU k uplatnění připomínek k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítě elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

Zpracovány připomínky k jednotlivým vyjmenovaným bodům:

2.podpora hospodářské soutěže v oblasti služeb elektronických komunikací poskytovaných prostřednictvím veřejných sítí elektronických komunikací na velkoobchodní i maloobchodní úrovni s dopadem na celý trh elektronických komunikací, cílená na přínos pro koncové uživatele.

Domníváme se, že tento bod bohužel bude spíše ohrožen a nikoli splněn, pokud bude probíhat akce za podmínek stanovených v dokumentu. Vysvětlení přibližujeme v dalších bodech.

2.3 Podpora hospodářské soutěže na trhu elektronických komunikací a vytvoření podmínek pro případný vstup dalších subjektů na trh

• Úřad stanovil spektrální limity tak, aby v případě dostatečného zájmu mohly být kmitočty, které jsou předmětem tohoto Výběrového řízení, rozděleny mezi minimálně tři Žadatele tak, aby mohly být provozovány alespoň tři celoplošné rádiové sítě elektronických komunikací využívající těchto kmitočtů;

Bohužel z důvodu velké roztržitosti více než 1500 lokálních poskytovatelů není možné zajistit efektivní využití celoplošného přidělu licencí. V tuto chvíli jsou schopni celoplošně a plnohodnotně využít licence pouze operátoři z „Velké trojky“. Z tohoto důvodu dojde buďto k nevydražení frekvencí a zdržení celého procesu až o několik let nebo podobné parodii na aukci, kterou jsme sledovali v případě „aukce“ nových frekvencí pro mobilní operátory.

Z těchto důvodů navrhujeme rozdělení přidělu pásem namísto celoplošných na přiděly krajské a k tomu patřičně upravit cenové podmínky. Tím dojde k efektivnímu využití pásma a také rychlému nasazení do provozu včetně zvýšení konkurence.

2.3 Podpora hospodářské soutěže na trhu elektronických komunikací a vytvoření podmínek pro případný vstup dalších subjektů na trh

v rámci Výběrového řízení přebírají Žadatelé závazek velkoobchodní nabídky na služby poskytované na veřejných komunikačních sítích využívajících rádiových kmitočtů přidělených na základě tohoto Výběrového řízení tak, aby byl v maximální možné míře zajištěn velkoobchodní přístup ke službám provozovaným na přidělovaných úsecích kmitočtů i dalšími zájemci o poskytování těchto služeb.

Tento bod není dle našeho názoru z důvodu nejasných pravidel dodržen a bude vyvolávat pouze řadu sporů. Podobná situace je již nyní viditelná u velkoobchodní nabídky ADSL, která je velmi málo využívána a nekonkurenceschopná.

6.2 Cena za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů (podle § 21 odst. 5 písm. f) Zákona)

Minimální cena byla stanovena na základě analýzy (benchmarku) dosažených cen za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů, které jsou předmětem tohoto Výběrového řízení, v relevantních evropských zemích.

Bohužel není jasné na základě jakých analýz, se dospělo ke stanoveným cenám a ani co vlastně znamená „relevantní evropská země“.

Byla porovnávána kupní síla těchto zemí s naší? Byly srovnávány obdobné trhy s podobnou skladbou poskytovatelů? Domníváme se tedy, že cena je stanovena chybně.

7 PODMÍNKY A ZÁVAZKY SPOJENÉ S UDĚLENÍM PRÁVA K VYUŽÍVÁNÍ RÁDIOVÝCH KMITOČTŮ *Podmínky spojené s udělením práva k využívání rádiových kmitočtů, včetně podmínek účelného využívání rádiových kmitočtů a závazků převzatých Žadatelem v průběhu Výběrového řízení, budou Úřadem stanoveny v rozhodnutí o přidělu rádiových kmitočtů vydaném na základě výsledků Výběrového řízení a případně v dalších dokumentech vydávaných na základě Zákona.*

Jaké jsou stanoveny ceny za poplatky za využívání rádiových kmitočtů? Jsou neměnné po celou dobu platnosti licence? Nejsou v zadání výběrového řízení stanoveny. Z tohoto důvodu dle našeho názoru není obsažena v materiálu kompletní informace o pravidlech využívání kmitočtů a nelze tedy stanovit profitabilitu nákupu frekvencí.

7.9 Závazek velkoobchodní nabídky, který Žadatel přebírá v průběhu Výběrového řízení

Referenční nabídky pro splnění Závazku velkoobchodní nabídky musí být učiněny a uveřejněny nejpozději do 6 měsíců ode dne, kdy Žadatel zahájí poskytování komerčních služeb za využití rádiových kmitočtů přidělených na základě tohoto Výběrového řízení nebo ode dne, kdy Žadatel zahájí využívání rádiových kmitočtů získaných na základě tohoto Výběrového řízení pro poskytování svých stávajících služeb. V případě, že ve výše uvedených lhůtách nebudou Žadateli ještě známy některé parametry referenční nabídky,

zavazuje se Žadatel zveřejnit referenční nabídku na základě rozumných předpokladů. Ve vztahu k údajům, u kterých Žadatel nemůže učinit žádný rozumný předpoklad, se Žadatel zaváže v referenční nabídce uvést úplný seznam takových údajů, které musí zájemce spolu s žádostí o uzavření smlouvy na základě referenční nabídky předložit, aby Žadatel mohl podle těchto údajů doplnit referenční nabídku na kompletní návrh smlouvy respektující parametry uvedené zájemcem. Žadatel se zavazuje takový kompletní návrh smlouvy předložit každému zájemci nejpozději do tří měsíců od předložení žádosti zájemce obsahující veškeré údaje vyžadované v referenční nabídce. V případě, že žádost zájemce nebude obsahovat všechny náležitosti požadované v referenční nabídce, vyzve Žadatel povinný ze Závazku velkoobchodní nabídky zájemce k doplnění žádosti. V takovém případě se tříměsíční lhůta přerušuje okamžikem doručení výzvy zájemci a její běh pokračuje od okamžiku doručení doplněné žádosti Žadateli.

Termín 6 měsíců je příliš dlouhý. Velkoobchodní nabídku je možné stanovit již před maloobchodním prodejem služeb vydražitele frekvencí. Tento odstavec jasně nestanovuje termíny uzavření smlouvy (dává možnost vracet několikrát smlouvu). Úřad nemá stanovenou lhůtu pro rozhodnutí.

Celkově může uplynout od maloobchodního provozu až po provoz dle velkoobchodní nabídky i několik let.

8.2.2 Povinné přílohy Žádosti K Žádosti Žadatel přiloží veškeré dokumenty požadované pro splnění podmínek účasti ve Výběrovém řízení podle kapitoly 8.1 Vyhlášení a dále:

d) prohlášení o přijetí závazků, které Žadatel přebírá v průběhu Výběrového řízení, uvedených v kapitolách 7.6 a 7.9 Vyhlášení ve formě Přílohy 2 Vyhlášení podepsané osobou nebo osobami oprávněnými jednat jménem Žadatele nebo jej zastupovat.

Nejsou jasně stanoveny všechny možné závazky plynoucí z vydražení frekvencí.

Jak budou zajištěny podmínky tak, aby nedošlo k vydražení pásma spřátelenými firmami stávajících operátorů a následně pronájmu těmto operátorům a tím i splnění podmínek přidělení a také zablokování těchto frekvencí pro další využití?

Přesně podobný případ o podobný pokus byl i viditelný již při zmíněné aukci kmitočtů mobilními operátory (viz. Revolution Mobile).

Jedinou možností jak se tomuto vyhnout je stanovit horní limit aukce a co nejvíce zmenšit především územní dosahy.

S pozdravem

Jaroslav Polívka

Jednatel společnosti CERBEROS s.r.o.